



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 23(b) предварительной повестки дня*

Группы стран, находящихся в особой ситуации:

последующая деятельность по итогам второй

Конференции Организации Объединенных Наций

по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю

Осуществление Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/239](#), в которой Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой представить на ее семьдесят второй сессии доклад об осуществлении Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов

* [A/72/150](#).



I. Введение

1. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, сталкиваются с проблемами структурного характера, обусловленными их неблагоприятным географическим положением и приводящими к непропорционально высоким транспортным и торговым издержкам, что, в свою очередь, препятствует повышению конкурентоспособности, созданию рабочих мест, интеграции в мировые рынки, экономическому росту и устойчивому развитию в целом. Расходы таких стран более чем в два раза превышают аналогичные расходы прибрежных стран, а на экспорт и импорт товаров им требуется почти в два раза больше времени, чем странам транзита. В результате уровень развития не имеющих выхода к морю развивающихся стран в среднем на 20 процентов ниже по сравнению с тем уровнем, который мог бы быть ими достигнут, если бы они имели выход к морю.

2. Венская программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов свидетельствует о твердом намерении международного сообщества решать такого рода проблемы более согласованным образом и содействовать повышению темпов устойчивого и всеохватного роста, что может способствовать искоренению нищеты. В Программе перечислены шесть приоритетных направлений деятельности и поставлены конкретные цели, которые должны быть достигнуты к 2024 году.

3. Широкомасштабная и ориентированная на преобразования Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 целей в области устойчивого развития представляют собой комплексную глобальную повестку дня в области развития, в которой учитываются все три компонента устойчивого развития — экономический, социальный и экологический — и которая, в случае ее незамедлительного, эффективного и широкомасштабного осуществления, приведет к преобразованию мира путем ликвидации крайней нищеты. В Повестке дня на период до 2030 года повышенное внимание уделяется странам, находящимся в особой ситуации, в том числе путем рассмотрения особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Венская программа действий является неотъемлемой частью Повестки дня на период до 2030 года, и от ее осуществления в полном объеме в огромной степени зависит, достигнут ли не имеющие выхода к морю развивающиеся страны целей в области устойчивого развития. Реализация Венской программы действий будет способствовать соблюдению сформулированного в Повестке дня на период до 2030 года принципа, согласно которому никто не должен быть забыт.

4. Настоящий доклад является третьим докладом, в котором оценивается прогресс, достигнутый в осуществлении Венской программы действий (предыдущий доклад содержится в документе [A/71/313](#)). В нем подчеркивается роль, отводимая структурам Организации Объединенных Наций в последующей деятельности, и предлагается ряд рекомендаций по ускорению реализации этой программы действий.

II. Обзор последних социально-экономических событий и прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю

5. В период с 2003 по 2013 год темп роста валового внутреннего продукта (ВВП) развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, составлял в среднем

7 процентов. Если в 2007 году темп роста находился на высокой отметке почти в 10 процентов, то в 2009 году этот показатель снизился до 4,9 процента. В период с 2010 по 2013 год темп роста восстановился во многих из этих стран, хотя в 2014–2015 годах ВВП в целом в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, ежегодно увеличивался всего лишь на 4,9 процента. В 2016 году темп роста составил порядка 2,6 процента, что более чем на 1 процент ниже показателя 2015 года.

6. Только шесть развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, занимают высокие позиции в индексе развития человеческого потенциала; средний показатель для этих стран в 2015 году составил 0,57, причем самый высокий показатель составил 0,79, а самый низкий — 0,35. В 2015 году из 41 страны с самым низким показателем развития человеческого потенциала 15 стран были развивающимися странами, не имеющими выхода к морю.

7. Для ликвидации крайней нищеты в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, к 2030 году потребуются более масштабные и последовательные усилия. Доля населения, живущего за международной чертой бедности, составляющей 1,9 долл. США в день, снизилась в этих странах с 48,6 процента в 2002 году до 30,5 процента в 2012 году. Доля трудящегося населения этих стран, живущего за чертой бедности, тоже со временем сокращается — с 47,2 процента в 2000 году до 23,7 процента в 2016 году.

8. Что касается цели 2, то за последние 15 лет наблюдается снижение уровня недоедания в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, — с 33,6 процента в 2000–2002 годах до 22,7 процента в 2014–2016 годах. Распространенность недоедания в этих странах в 2014–2016 годах составила, по оценкам, на 76 процентов выше, чем средний показатель по развивающимся странам в целом.

9. Что касается цели 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте», то в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, наблюдается устойчивый прогресс в плане сокращения смертности детей младше 5 лет, уровень которой снизился с 139,7 смертей на 1000 живорождений в 2000 году до 67,9 смертей на 1000 живорождений в 2015 году. Вместе с тем этот показатель все еще значительно превышает средний показатель по развивающимся странам. Уровень заболеваемости ВИЧ снизился с 2,13 случая на 1000 неинфицированных в 2000 году до 0,84 случая в 2015 году, при этом прогресс особенно заметен среди женщин и детей. Прогресс был достигнут также в улучшении показателей заболеваемости малярией и туберкулезом, хотя эти показатели в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, превышают средний соответствующий показатель в развивающихся странах.

10. Что касается цели 4, то за период 2000–2014 годов в целом улучшились показатели охвата школьным образованием. По-прежнему наблюдается прогресс в отношении цели 5, касающейся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек; так, сокращается доля женщин в возрасте 20–24 лет, сообщающих, что они были выданы замуж в возрасте до 15 или 18 лет, и доля девочек, подвергшихся калечащим операциям на женских половых органах. В 2016 году 26 процентов мест в национальных парламентах и местных органах управления в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, занимали женщины, что выше среднемирового показателя в 23,4 процента.

11. Что касается цели 6, то несмотря на постепенный, неуклонный прогресс, наблюдаемый за последние десять лет, средняя доля населения в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, которое имеет доступ к улучшен-

ным источникам питьевой воды и санитарно-канализационным системам, является низкой, гораздо ниже среднемировых показателей. В этой связи необходимо увеличивать государственные расходы и более активно вовлекать местные общины в усилия по обеспечению водоснабжения и санитарии, особенно в сельских районах.

12. Что касается цели 7 (энергетика), то доля населения, имеющего доступ к электроэнергии, выросла с 34,9 процента в 2000 году до 48,5 процента в 2014 году. Сокращение доли возобновляемых источников энергии в структуре энергопотребления, наблюдаемое за последнее десятилетие, продолжалось и в течение прошедшего года. Это связано с обнаружением все большего количества углеводородных ресурсов и более широким их использованием.

13. Что касается цели 9 (промышленность, инновации и инфраструктура), то объем воздушных пассажирских и грузовых перевозок продолжал расти, достигнув рекордного уровня в 2015 году. Доля обрабатывающей промышленности в общем объеме ВВП остается практически неизменной, сократившись незначительно — с 9,3 процента в 2015 году до 9,2 процента в 2016 году. В 2014 году расходы на НИОКР, выраженные в процентах от ВВП, остались на том же уровне, что и в 2013 году, хотя число научных сотрудников увеличилось. За последние 15 лет отмечается неуклонный рост объема официальной международной поддержки, направляемой на инфраструктуру.

14. Что касается цели 17 (партнерские отношения), то объем официальной помощи в целях развития (ОПР), направляемой в развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, сократился с 26,1 млрд. долл. США в 2014 году до 24,8 млрд. долл. США в 2015 году. Динамика участия в международной торговле, определяемого как доля товарного экспорта в общемировом экспорте, была следующей: в 2003 году этот показатель составлял 0,58 процента, в 2012 году он резко вырос до отметки в 1,22 процента, а в 2016 году снизился до 0,9 процента.

15. Что касается целей 11 и 12, то в 2014 году средний уровень содержания мелких твердых частиц в атмосфере городов составлял 44 процента по сравнению со среднемировым показателем в 45 процентов. Материальное потребление, для измерения которого используются такие показатели, как ресурсозатраты по отношению к ВВП и ресурсозатраты на душу населения, имеет тенденцию к повышению.

16. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, особенно уязвимы перед негативными последствиями изменения климата, в частности засухи, опустынивания, деградации земель и таяния ледников. Большинство из них зависят от неорошаемого земледелия, а большая часть их сельскохозяйственных земель находится в засушливых и полузасушливых районах, где осадки очень непостоянны. По-прежнему происходит сокращение площади лесов, которая в 2015 году составляла уже 15,7 процента от общей площади территории.

17. Что касается цели 14, то несмотря на то, что Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву дает не имеющим выхода к морю государствам право пользоваться океанами, морями и морскими ресурсами, участвовать на справедливой основе в эксплуатации соответствующей части остатка живых ресурсов в исключительных экономических зонах прибрежных государств того же субрегиона или региона и осуществлять деятельность в международном районе морского дна, который наряду со своими ресурсами является общим наследием человечества, не многие развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, пользуются этими правами. Их ограниченное участие объясняется нехваткой ресурсов, отсутствием осведомленности и ограни-

ченным доступом к морю, в связи с чем им требуется финансовая и техническая поддержка для достижения цели 14.

III. **Ход осуществления Венской программы действий по приоритетным направлениям**

Приоритетное направление 1: основополагающие вопросы политики в области транзитных перевозок

18. В Венской программе действий подчеркивается важность создания вспомогательной нормативно-правовой базы, в частности согласования, упрощения и стандартизации правил и документов, включая полное и эффективное осуществление международных конвенций по транспорту и транзиту. Нынешнее положение с ратификацией важных международно-правовых документов развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и странами транзита, представлено в таблице ниже. К числу стран, недавно ратифицировавших тот или иной документ, относится Афганистан, который присоединился к Всемирной торговой организации (ВТО) в июле 2016 года, став ее 164-м членом. В рассматриваемый период еще девять развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, ратифицировали Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли. Китай и Индия стали договаривающимися сторонами Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП). Республика Молдова присоединилась к Таможенной конвенции, касающейся контейнеров, а Туркменистан присоединился к Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах.

19. Как явствует из таблицы, несмотря на то, что развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и странами транзита был достигнут определенный прогресс в деле ратификации конвенций, многое еще предстоит сделать.

Положение дел с ратификацией основных международных конвенций, содействующих развитию торговли и транспорта

<i>Конвенция</i>	<i>Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю</i>	<i>Страны транзита</i>	<i>Всего в мире</i>
Соглашение Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли (2013 год)	19	20	121
Пересмотренная Киотская конвенция (2006 год)	18	23	110
Соглашение Всемирной торговой организации (1994 год)	26	30	164
Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (1982 год)	20	29	168
Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (1975 год)	11	7	71
Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах (1982 год)	12	2	58

Источник: Управление по правовым вопросам, Европейская экономическая комиссия, Всемирная таможенная организация и Всемирная торговая организация (по состоянию на 7 августа 2017 года).

20. На региональном уровне, в Азии, в апреле 2016 года вступило в силу Межправительственное соглашение о «сухих портах». С тех пор его ратифицировали еще пять стран. В Африке были проведены семинары по наращиванию потенциала в целях распространения информации о дорожных стандартах и

нормах Программы по строительству трансафриканских автомагистралей и Межправительственного соглашения и содействия ратификации Соглашения.

21. В рамках приоритетного направления «Основополагающие вопросы политики в области транзитных перевозок» ставятся три основные цели. Первая заключается в сокращении времени пребывания в коридорах таким образом, чтобы транзитные грузы за сутки перемещались на 300–400 км. Данные, которые могут использоваться для отслеживания прогресса на пути к достижению этой цели, имеются только по некоторым коридорам (см. ниже). Общие показатели передвижения грузов по транспортным коридорам в восьми не имеющих выхода к морю развивающихся странах, обслуживаемых Программой центральноазиатского регионального экономического сотрудничества, составляли в 2014 году в среднем 550 км за сутки, а в 2015 году — 556 км за сутки, что свидетельствует о том, что в данном регионе целевой показатель уже достигнут.

22. В Африке, согласно данным за период с октября 2015 года по март 2016 года, представленным в докладе Наблюдательного комитета по транзитным перевозкам через северный коридор, скорость транзитных перевозок из Момбасы (Кения) в Кампалу составляла 205 км в сутки, в Джубу — 164 км в сутки и в Кигали — 147 км в сутки. Скорость таких перевозок по всем маршрутам этого коридора была значительно ниже целевого показателя, предусмотренного в Венской программе действий. По данным, представленным в ежегодном докладе Наблюдательного комитета по транзитным перевозкам через центральный коридор за 2015 год, средняя скорость транзитных перевозок из порта Дар-эс-Салама (Объединенная Республика Танзания) в Бужумбуру составляла 393 км в сутки, в Кигали — 398 км в сутки и в Кампалу — 432 км в сутки. Эти данные свидетельствуют о том, что в регионе, в котором расположен данный коридор, целевой показатель был достигнут.

23. В Латинской Америке, по данным Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), среднее время перевозки транзитных грузов, предназначенных для не имеющих выхода к морю развивающихся стран этого региона, ниже целевого показателя, что связано с ограничениями транспортной инфраструктуры как в самих этих странах, так и в странах транзита, а также с неэффективными процедурами, применяемыми при пересечении границ.

24. В целом необходимо провести конкретные исследования, чтобы определить время пребывания в коридорах, используемых развивающимися странами, не имеющими выхода к морю.

25. Вторая цель состоит в том, чтобы существенно сократить время, проводимое на сухопутных границах. Для контроля за прогрессом в достижении этой цели можно использовать разработанный Всемирным банком индекс эффективности функционирования логистической цепочки. Этот индекс представляет собой средневзвешенное значение страновых показателей по шести ключевым параметрам, включая эффективность органов пограничного контроля в проведении таможенной очистки товаров, качество торговой и транспортной инфраструктуры, легкость организации поставок по конкурентоспособным ценам и компетентность и качество логистических услуг. В 2014 году индекс не имеющих выхода к морю развивающихся стран составлял 2,49, в то время как в странах транзита он находился на отметке 2,69. В 2016 году этот индекс для этих же двух групп стран составлял, соответственно, 2,43 и 2,77. Для повышения эффективности перемещения товаров через границы требуются дополнительные усилия.

26. Третья цель состоит в том, чтобы сократить время, затрачиваемое в пунктах перегрузки товаров с одного вида транспорта на другой (речь идет об автомобильном, водном и железнодорожном транспорте). Хотя легкодоступные данные, необходимые для измерения прогресса в достижении этой цели, отсутствуют, можно сослаться на исследования Всемирного банка, которые показывают, что среднее время простоя грузов в большинстве портов Восточной Азии и Европы составляет почти четыре дня. В Африке сопоставимые результаты показывает порт Дурбана, где время простоя составляет четыре дня. Некоторый прогресс был достигнут в сокращении времени простоя грузов: так, если в порту Дар-эс-Салама в 2012 году этот показатель составлял 14 дней, то в 2016 году он снизился до 9 дней; в порту Момбасы время простоя сократилось за этот же период, соответственно, с 11 до 6 дней. В докладе Всемирного банка за 2012 год было указано время простоя грузов и в других портах, в частности в Дуале (Камерун) — 19 дней, в Ломе (Того) — 18 дней, в Теме (Гана) — 20 дней. Для сокращения времени простоя в портах необходимо предпринять дополнительные усилия; кроме того, чтобы следить за прогрессом в достижении этой цели, необходимо собирать и регулярно обновлять соответствующие данные.

Приоритетное направление 2: развитие и эксплуатация инфраструктуры

27. В настоящее время предпринимаются усилия по расширению и модернизации авто- и железнодорожной транспортной инфраструктуры во всех регионах, где есть развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю. Сеть азиатских автомобильных дорог состоит из 143 000 км стандартных дорог, и страны-члены успешно занимаются их модернизацией. В период с 2006 по 2014 год доля дорог в этой сети, относящихся к категории III, которая считается минимально приемлемым стандартом, или к более высокой категории, увеличилась с 91 до 92,1 процента.

28. Общая протяженность трансафриканской автострады, охватывающей девять коридоров, составляет 54 120 км. Однако в этой сети еще имеются недостроенные участки. Следует отметить прогресс, наблюдаемый на трансафриканской автостраде № 7, в том числе в некоторых из ее коридоров.

29. В Латинской Америке в настоящее время предпринимаются усилия по модернизации сети автомобильных дорог как на национальном уровне в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, так и в соседних с ними странах транзита. Как и Парагвай, так и Многонациональное Государство Боливия осуществляют проекты развития дорожно-транспортной инфраструктуры.

30. Что касается железнодорожной инфраструктуры, то в настоящее время во всех регионах прилагаются определенные усилия, направленные на расширение и модернизацию существующих сетей. В Африке насчитывается более 26 362 км недостроенных участков сети железных дорог, а в сети трансасиатских железных дорог протяженность недостроенных участков составляет более 10 500 километров. В качестве примеров успешных усилий, недавно принятых азиатскими развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, можно привести открытие в 2016 году сети железных дорог «Лазурит» между Афганистаном и Туркменистаном и участка железной дороги, соединяющего Китай, Казахстан, Туркменистан и Исламскую Республику Иран.

31. В Африке в сентябре 2016 года была открыта международная железная дорога со стандартной колеей, соединяющая Джибути с Аддис-Абебой. Кения открыла новую высокоскоростную железную дорогу с центром в Момбасе, которую планируется продлить до Южного Судана, Демократической Республики Конго и Бурунди. Правительства Бенина, Буркина-Фасо, Нигера и

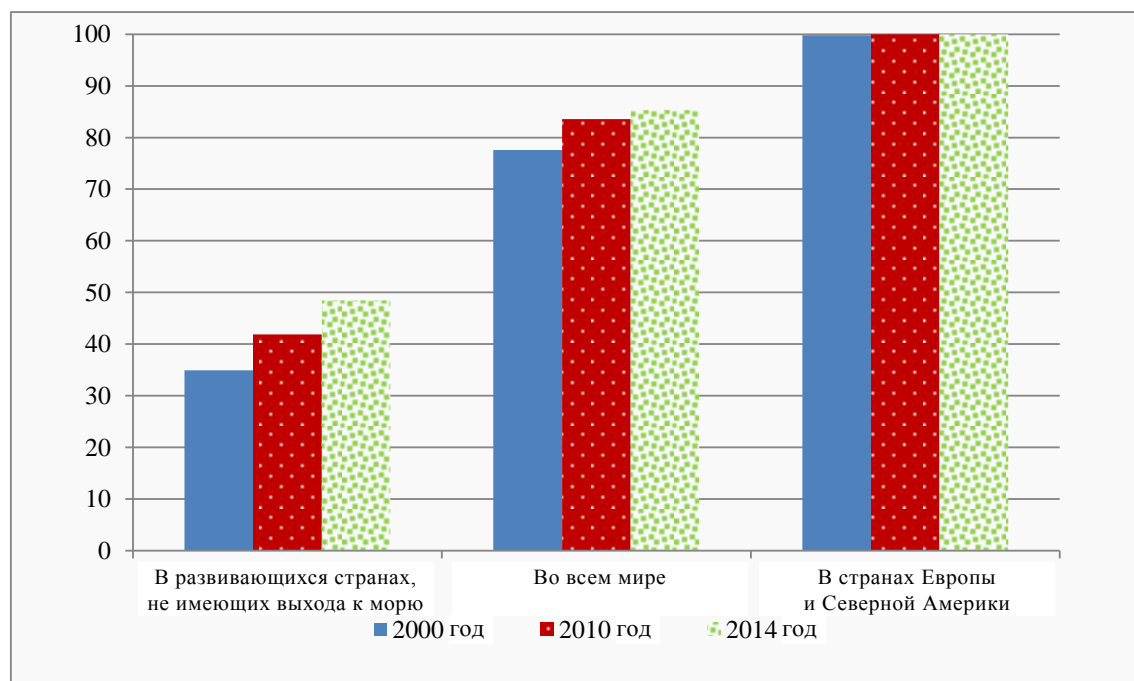
Кот-д'Ивуара в сотрудничестве друг с другом занимаются восстановлением и модернизацией железной дороги между Котону, Ниамеем, Уагадугу и Абиджаном.

32. Количество пассажиров из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, которые путешествуют воздушным транспортом, увеличилось с 23,8 миллиона человек в 2011 году до 30 миллионов в 2015 году; однако эта цифра составляет лишь 0,9 процента от общемирового показателя. Объем грузов этих стран, перевозимых воздушным транспортом по воздуху, совсем не высок, и в 2014 году средний показатель составил всего лишь 0,8 процента от общемирового объема. Воздушный транспорт имеет особое значение, поскольку он дает возможность развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, получить прямой доступ на международные рынки, минуя при этом страны транзита.

33. Большое значение для обеспечения доступа на рынки, особенно в Латинской Америке, имеют внутренние водные пути, а почти в половине развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, важную роль играют трубопроводы. Для реализации Венской программы действий важно осуществлять их дальнейшее развитие и обслуживание.

34. Что касается энергетической инфраструктуры, то с 2010 по 2014 год средняя доля населения не имеющих выхода к морю развивающихся стран, у которого есть доступ к электроэнергии, увеличилась (см. диаграмму I), однако эти страны по-прежнему отстают от среднемирового показателя. Кроме того, не менее двух третей от общего населения этих стран зависят от использования биомассы для приготовления пищи, что подчеркивает безотлагательную необходимость расширения доступа к экологически чистым и современным источникам энергии для приготовления пищи.

Диаграмма I
Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии (в процентах)



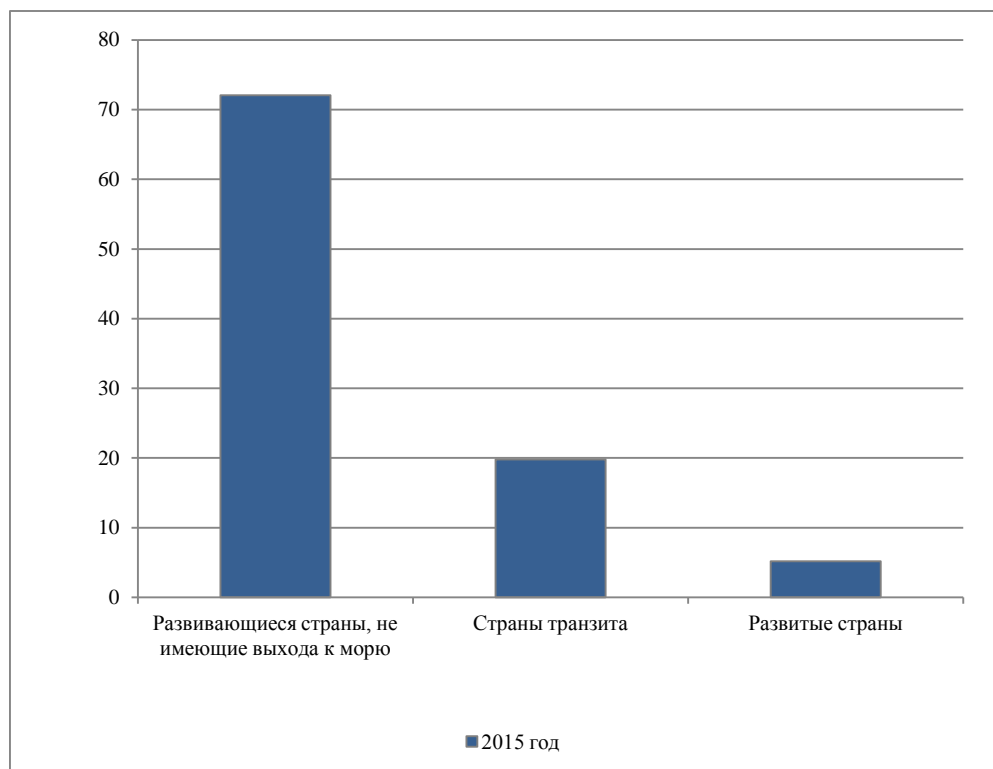
Источник: E/2017/66.

35. Что касается информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), то в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, наблюдается устойчивый рост числа абонентов мобильной сотовой связи (с 3,1 на 100 человек в 2003 году до 71,9 на 100 человек в 2015 году), а среднее число пользователей Интернета увеличилось с 1 на 100 человек в 2003 году до 20,5 на 100 человек в 2015 году. Несмотря на это достижение, по данным показателям не имеющие выхода к морю развивающиеся страны отстают от других групп стран.

36. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны по-прежнему несут большие расходы на широкополосную связь. В то время как ежемесячная стоимость услуг фиксированной широкополосной связи составляет 5 процентов от месячного валового национального дохода (ВНД) на душу населения в развитых странах и 20 процентов в развивающихся странах транзита, в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, эта цифра составляет 72 процента (см. диаграмму II). Кроме того, в 2015 году средняя стоимость субкорзины услуг мобильной сотовой связи в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, была намного выше, чем в странах транзита и развитых странах (см. диаграмму III). Для того чтобы снизить эти цены, необходимо прилагать более активные усилия.

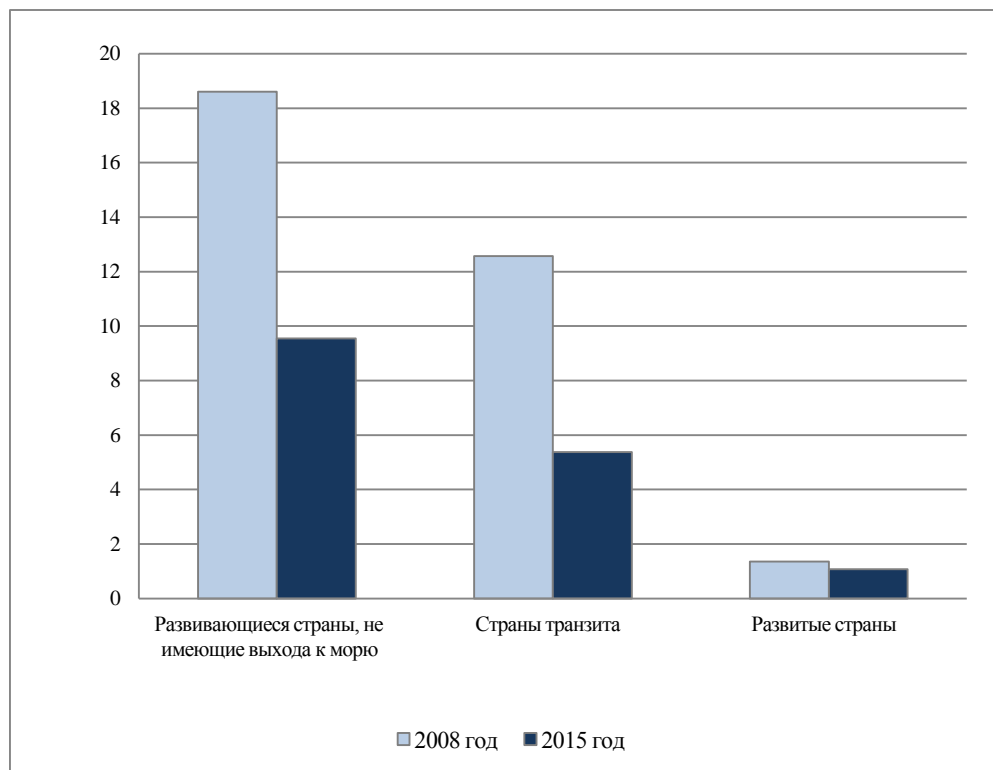
Диаграмма II

**Стоимость услуг фиксированной широкополосной связи
(в процентах от месячного валового национального дохода
на душу населения)**



Источник: Международный союз электросвязи.

Диаграмма III
Стоимость субкорзины услуг мобильной сотовой связи
(в процентах от месячного валового национального дохода
на душу населения)



Источник: Международный союз электросвязи.

37. Для устранения существующего разрыва в уровнях развития инфраструктуры не имеющих выхода к морю развивающихся стран и стран транзита и обеспечения ее жизнестойкости и устойчивости требуется мобилизация всех источников финансирования инфраструктуры. По данным ЭКЛАК, для того чтобы удовлетворять свои инфраструктурные потребности, латиноамериканские страны должны инвестировать около 6,2 процента своего годового ВВП. Однако объем инвестиций в данном регионе составляет всего лишь 2,3 процента от ВВП. В 2015 году около 1,5 процента от этого притока капитала поступило из государственного сектора, а остальные 0,8 процента — из частного сектора. Межамериканский банк развития (МБР) увеличил сумму кредита для не имеющих выхода к морю стран в этом регионе, на выдачу которого он выдает разрешения, — с 127 млн. долл. США на период 2004–2013 годов до 319 млн. долл. США на 2014–2016 годы.

38. В Африке реализуется ряд программ по содействию развитию инфраструктуры, в том числе Программа развития инфраструктуры в Африке, в рамках которой осуществляется поддержка проектов в области энергетики, транспорта, трансграничных водных ресурсов и ИКТ, общая сумма которых оценивается в 67,9 млрд. долл. США на период 2012–2020 годов, и Президентская инициатива развития инфраструктуры, проводимая в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки. В рамках сотрудничества по линии Юг — Юг Китай поддержал инвестиции в инфраструктуру в ряде африканских развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Инфраструктурный фонд «Африка-50», созданный под эгидой Африканского банка развития с первоначаль-

чальным объемом подписного акционерного капитала в размере 830 млн. долл. США к концу 2015 года приступил к разработке и финансированию проектов.

39. В Азии объем финансирования по линии Азиатского банка развития, направленного на укрепление регионального сотрудничества и интеграции, увеличился с 3049 млрд. долл. США в 2010 году до 5429 млрд. долл. США в 2016 году, из которых 55 процентов было потрачено на развитие транспортной инфраструктуры. Китай вносит важный вклад в развитие транспортной инфраструктуры в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, в частности в рамках своей инициативы «Пояс и путь». Эта инициатива предусматривает создание шести наземных коридоров вдоль «Экономического пояса Шелкового пути» и «Морского Шелкового пути», соединяющих Азию с Европой и Африкой. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны транзита, в которых осуществляется эта инициатива, выиграют от укрепления взаимосвязей в сферах инфраструктуры, торговли, финансов и политики. На форуме «Пояс и путь», который состоялся в Пекине в мае 2017 года, были перечислены некоторые успехи, которых удалось достичь в процессе реализации этой инициативы, включая строительство железной дороги между Китаем и Лаосской Народно-Демократической Республикой и между Аддис-Абебой и Джибути и согласование инициативы «Пояс и путь» со стратегиями развития Евразийского экономического союза, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Казахстана, Турции, Монголии и Вьетнама. В рамках этой инициативы были также созданы механизмы финансирования, предназначенные конкретно для претворения в жизнь концепции «Пояс и путь», в том числе многосторонний Азиатский банк инфраструктурных инвестиций и китайский Фонд Шелкового пути.

40. На Глобальном форуме по вопросам инфраструктуры 2017 года многосторонние банки развития договорились укреплять свое сотрудничество в целях привлечения инвестиций частного сектора в развитие инфраструктуры путем объединения усилий для совместного финансирования проектов, повышения заинтересованности среди инвесторов частного сектора в установлении государственно-частных партнерств и развития инфраструктуры в качестве класса активов для институциональных инвесторов.

41. В развитие инфраструктуры вносят свой вклад и партнеры по процессу развития, действующие в рамках двусторонних усилий. В частности, Австрия оказала поддержку в реализации гидроэнергетических проектов в Бутане и Непале.

Приоритетное направление 3: международная торговля и содействие развитию торговли

42. Несмотря на значительный вклад торговли в процесс развития, доля 32 не имеющих выхода к морю развивающихся стран в мировом товарном экспорте была совсем незначительной, составив всего лишь 0,88 процента в 2016 году по сравнению с 0,96 процента в 2015 году.

43. С 2012 года наблюдается сокращение экспорта товаров из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю; если в том году было экспортировано товаров на сумму порядка 225 млрд. долл. США, то в 2016 году эта сумма составила 140 млрд. долл. США. Речь идет о почти 40-процентном сокращении, обусловленном главным образом снижением цен на сырьевые товары и обменных курсов.

44. В 2016 году торговый дефицит не имеющих выхода к морю развивающихся стран составлял около 38 млрд. долл. США, что выше, чем в 2015 году, когда этот показатель составил 29 млрд. долл. США. Несмотря на то, что за не-

которые годы группа в целом демонстрировала положительное сальдо торгового баланса, в большинстве стран сохраняется торговый дефицит, негативным образом сказывающийся на их развитии. Снижение цен на сырьевые товары и медленные темпы экономического роста, наблюдаемые в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, делают их уязвимыми перед лицом ограниченного доступа к финансовым ресурсам, что, в свою очередь, существенно осложнит финансирование дефицита торгового баланса и приведет к возникновению проблем с приемлемостью задолженности.

45. Экспорт развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, по-прежнему в значительной степени ограничивается несколькими видами сырьевых товаров, как показывает индекс концентрации экспорта (индекс Херфиндала-Хиршманна), составивший в 2016 году 0,28. Хотя эта цифра свидетельствует об улучшении диверсификации экспорта с 2014 года, когда этот индекс составлял 0,36, индексы большинства развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, находятся на высокой отметке, что отражает совсем незначительную диверсификацию, низкую степень переработки и низкую технологическую составляющую их экспорта. Данная ситуация также свидетельствует о том, что эти страны недостаточно хорошо интегрированы в глобальные и региональные производственно-сбытовые цепочки. Такая интеграция способствует перестройке сектора промышленности и потому имеет большое значение.

46. Одним из ключевых факторов, влияющих на интеграцию не имеющих выхода к морю развивающихся стран в мировую торговлю и международные производственно-сбытовые цепочки, является упрощение процедур торговли. Вступление в силу в феврале 2017 года Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли стало важной вехой в развитии глобальной торговой системы, поскольку ожидается, что оно будет способствовать снижению торговых издержек, усилению интеграции и расширению торговли.

47. Соглашение об упрощении процедур торговли предусматривает ряд мер для ускорения товарооборота, прохождения и таможенной очистки товаров, в том числе транзитных товаров. Положения, которые имеют значение для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, включают положения о публикации и доступе к информации, свободе транзита, ускоренных поставках, создании системы «единого окна», сотрудничестве уполномоченных операторов и пограничных органов по вопросу о согласовании рабочих дней и часов, согласовании процедур и формальностей, осуществлении совместного контроля, совместном использовании общих помещений и создании пограничных пунктов «одной остановки». Кроме того, эти меры налагают на членов ВТО обязательства по повышению транспарентности, внедрению упрощенных и современных пограничных процедур и методов контроля, а также по улучшению управления путем ужесточения дисциплины при соблюдении правил и в процессах принятия решений. Это соглашение также позволяет развивающимся странам определять, для выполнения каких положений им требуется техническая помощь и помощь в укреплении потенциала. Помощь в области содействия развитию торговли уже оказывается региональными и многосторонними учреждениями, двусторонними донорами и другими заинтересованными сторонами, в том числе по линии Фонда по осуществлению Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли.

48. К числу экономических выгод, которые можно ожидать от осуществления Соглашения, относится сокращение торговых издержек, которое, по оценкам, составит в среднем 15,4 процента. Кроме того, ожидается, что выполнение этого соглашения окажет развивающимся странам поддержку в некоторых областях, имеющих решающее значение для устойчивого развития, в частности поддержку с диверсификацией экспорта, участием в глобальных производ-

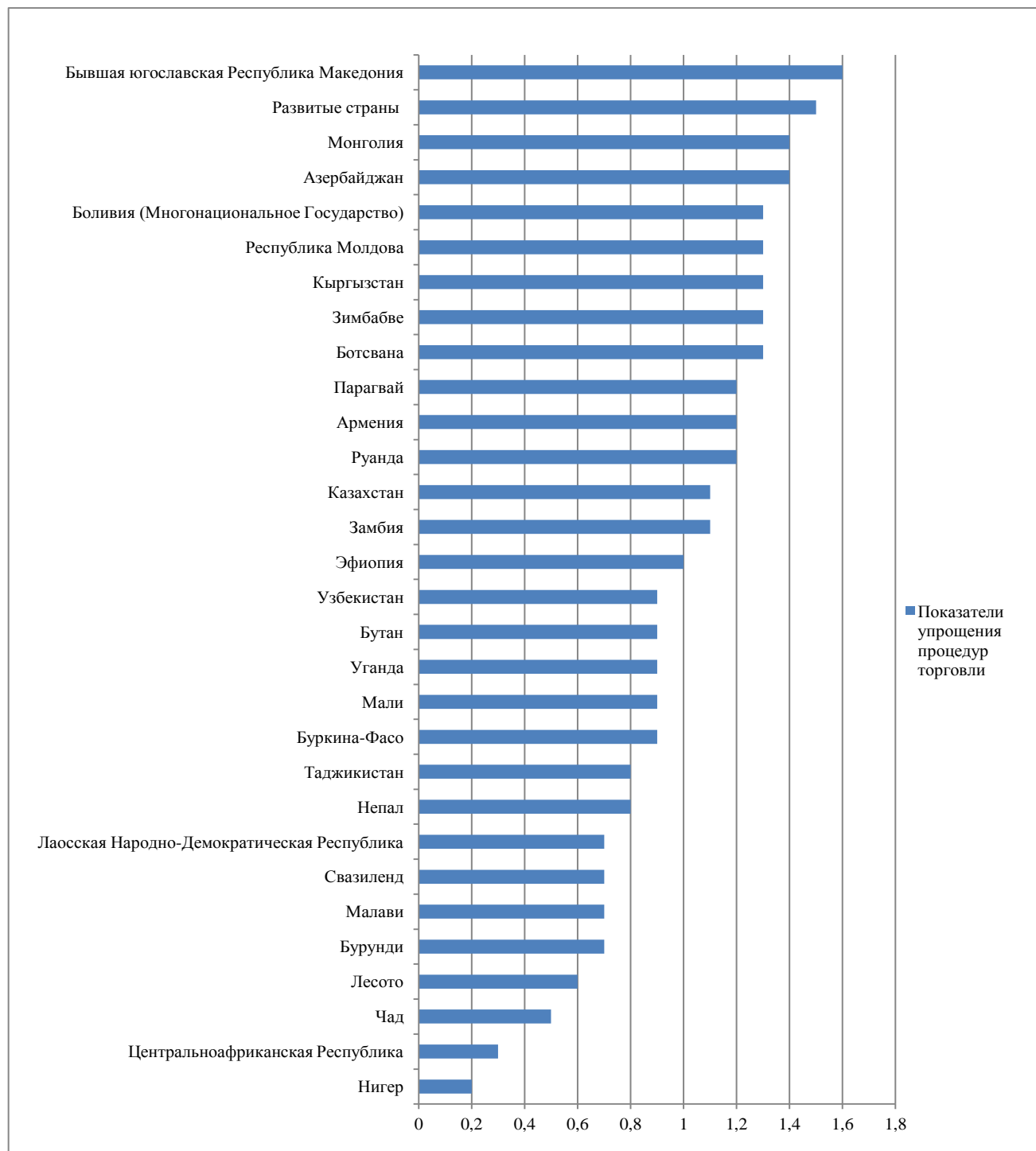
ственно-сбытовых цепочках и расширением возможностей для привлечения инвестиций.

49. В рамках процесса осуществления Соглашения об упрощении процедур торговли развивающиеся страны-члены начали представлять уведомления о принятии обязательств категории А, т. е. о тех мерах, которые уже ими принимаются. На данный момент ВТО получила 96 уведомлений о принятии обязательств категории А, в том числе 18 уведомлений от развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

50. Группой развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в целом было выявлено около 23 процентов мер в качестве обязательств категории А. Только три страны указали на положения категории В, представляющие собой меры, которые будут осуществляться по окончании переходного периода, следующего за вступлением в силу Соглашения, и всего лишь три страны определили положения категории С, т. е. меры, которые они будут применять по окончании переходного периода после вступления Соглашения в силу и для осуществления которых им требуется помощь и поддержка в области укрепления потенциала.

51. По данным моделирования показателей упрощения процедур торговли Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), эти показатели явно остаются на низком уровне в большинстве стран. Более чем в половине стран общие показатели упрощения процедур торговли составляли менее 1 (см. диаграмму IV). Средний показатель развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, составлял 0,97, в то время как в развивающихся странах в целом он составлял 1,1, а в развитых странах — 1,5. Показателям упрощения процедур торговли присваивается значение от 0 по 2, где 2 означает наилучшие показатели, которые могут быть достигнуты той или иной страной.

Диаграмма IV
Показатели упрощения процедур торговли в развивающихся странах,
не имеющих выхода к морю



Источник: ОЭСР.

52. Хотя для успешного осуществления Соглашения об упрощении процедур торговли важны все положения, было установлено, что некоторые из них потенциально могут оказать большее воздействие на упрощение процедур торговли в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. Согласно ОЭСР,

речь идет о положениях, касающихся транзита, автоматизации и доступности информации. Из 30 стран транзита, являющихся членами ВТО, лишь 7 в полной мере применяют статью 11 о свободе транзита, лишь 7 полностью выполняют положения статьи 1 о публикации и доступе к информации, и только 6 ввели в действие системы «единого окна».

53. В целях дальнейшего облегчения транзитных перевозок развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, необходимо осуществлять, в частности, такие инициативы, как применение книжки МДП и создание электронных систем «единого окна» и пограничных пунктов «одной остановки».

Приоритетное направление 4: региональная интеграция и сотрудничество

54. Огромное значение для роста и развития не имеющих выхода к морю развивающихся стран имеет региональная интеграция и сотрудничество, в частности тесное сотрудничество с соседними странами транзита. Такое сотрудничество крайне необходимо для модернизации трансграничной инфраструктуры и обеспечения согласованной политики в области торговли и транзита, что содействовало бы упрощению, удешевлению и повышению эффективности трансграничной торговли, укреплению торгового потенциала и расширению рынков.

55. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, являются активными участниками двусторонних и многосторонних региональных торговых соглашений. Согласно полученным ВТО уведомлениям о соглашениях о физической региональной торговле, каждая из этих стран заключила в среднем по 3,7 региональных торговых соглашений, а фактическое количество варьируется от 0 до 9. Масштабы торговли этих стран с соседними странами отличаются от региона к региону. В 2015 году доля экспорта азиатских развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, предназначенного для других стран этого же региона, составляла 77,5 процента, что говорит об ограниченном количестве пунктов назначения для их экспортных товаров. В отличие от этого доля внутрирегионального экспорта развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в Африке составляла 28,3 процента, а в Латинской Америке — 49,1 процента. Доля внутрирегионального экспорта из четырех таких стран в Европе составляла 53,2 процента, а при учете Российской Федерации, одного из их важных торговых партнеров, — 67,5 процента.

56. В Африке программа действий по укреплению региональной интеграции основана на ряде ключевых стратегических документов, разработанных на Африканском континенте, включая Повестку дня Африканского союза на период до 2063 года. Все развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, входят в одно или более региональных экономических сообществ, которые возглавляют усилия по проведению мероприятий по региональной интеграции. В качестве одного из примеров значимых усилий по укреплению региональной интеграции в регионе можно привести ведущиеся в настоящее время переговоры о создании континентальной зоны свободной торговли, которая, как ожидается, будет способствовать значительной активизации внутриафриканской торговли, а также промышленному развитию и диверсификации экономики африканских стран.

57. В евро-азиатском регионе развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, являются участниками главным образом региональных торговых блоков и двусторонних и многосторонних соглашений о свободной торговле с соседними странами. В последние годы в рамках усилий по интеграции и сотрудничеству создаются новые механизмы, включая Экономическое сообщество АСЕАН (в декабре 2015 года) и Евразийский экономический союз (в январе

2015 года), и происходит укрепление таких существующих инициатив, как Соглашение о Южноазиатской зоне свободной торговли, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии и Организация экономического сотрудничества. Секторальные и субрегиональные соглашения способствуют упрощению процесса перевозки транзитных грузов, согласованию и упрощению правил, требований и таможенных процедур и созданию комплексных, эффективных систем транзитных перевозок, в том числе в рамках АСЕАН, субрегиона Большого Меконга, Организации экономического сотрудничества и Шанхайской организации сотрудничества. В 2016 году Индия и Непал подписали соглашения о дорожно-транспортном сообщении и транзите, а Российская Федерация, Китай и Монголия подписали трехстороннее соглашение об экономическом партнерстве, включающее более 30 проектов по созданию экономического коридора между этими странами.

58. Что касается региональной интеграции в Латинской Америке, то Многонациональное Государство Боливия является членом Андского сообщества, а Парагвай — Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР). Оба государства являются членами Латиноамериканской ассоциации интеграции и Союза южноамериканских наций — межправительственной организации, которая объединяет такие региональные организации, как МЕРКОСУР и Андское сообщество. В рамках МЕРКОСУР предпринимаются усилия, направленные, в частности, на согласование данных таможенных деклараций и внедрение региональной системы управления таможенными рисками.

59. Совместные региональные усилия по развитию эффективных транзитных систем, в том числе коридоров, имеют решающее значение для обеспечения свободы транзита и укрепления транспортных связей и интеграции в региональные и глобальные торговые сети. Некоторые африканские развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, уже соединены сетями коридоров и участвуют в работе соответствующих организаций по управлению транспортными коридорами в регионе, включая Северный коридор, Центральный коридор, Мапутский коридор, коридор «Север — Юг», Группу управления коридорами Уолфиш-Бея, коридор между Ломе и Уагадугу и другие. Транзитные перевозки по этим коридорам, как правило, регулируются соответствующими соглашениями. Африканский альянс по управлению транспортными коридорами был создан в целях расширения сотрудничества и координации и содействия обмену информацией между африканскими организациями, занимающимися управлением коридорами.

60. В евро-азиатском регионе развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, получают доступ на рынки в регионе и за его пределами благодаря таким сетям коридоров, как Сеть автодорог Азии, Сеть трансазиатских железных дорог, Программа центральноазиатского регионального экономического сотрудничества, транспортный коридор Европа — Кавказ — Азия, Организация Черноморского экономического сотрудничества и Проект по евро-азиатским транспортным связям. Кроме того, страны работают над созданием новых транзитных маршрутов, например, в рамках инициативы «Пояс и путь». Что касается Латинской Америки, то как у Многонационального Государства Боливия, так и у Парагвая имеется целый ряд сетей коридоров, соединяющих их с региональными транзитными сетями.

61. В рамках множества торговых блоков, членами которых являются не имеющие выхода к морю развивающиеся страны, продолжают прилагаться усилия по созданию региональных систем «единого окна», объединяющих национальные системы «единого окна». Среди лидеров такого рода инициатив — Экономическое сообщество западноафриканских государств и АСЕАН, а страны — участницы Программы центральноазиатского регионального эконо-

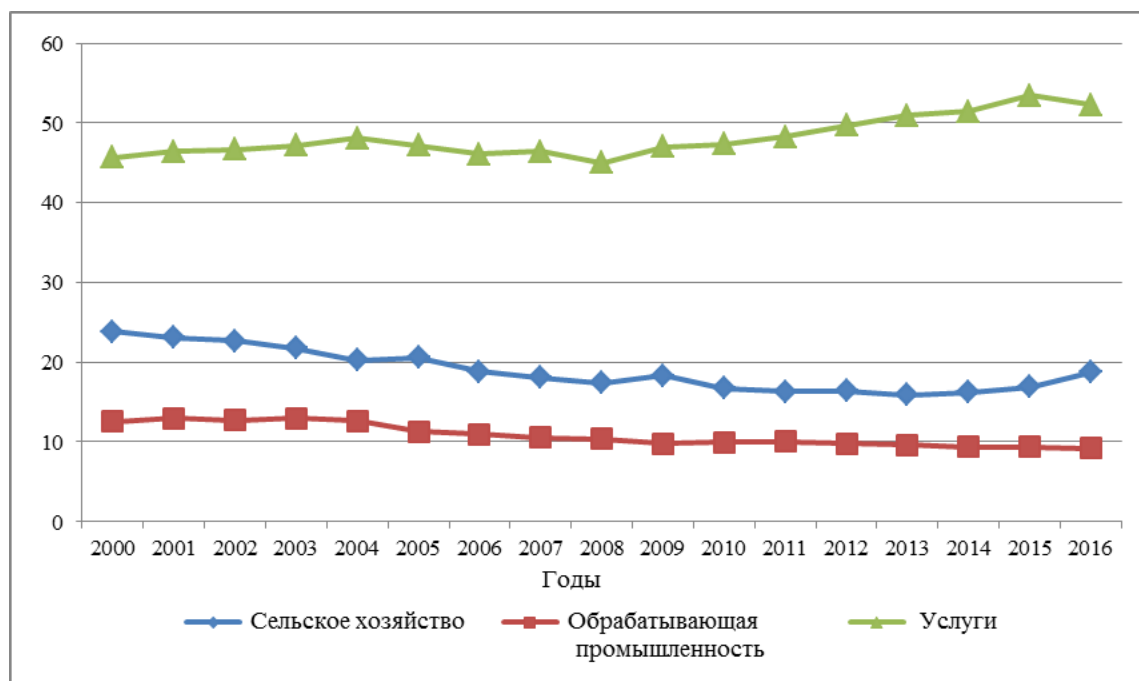
номического сотрудничества договорились в период 2016–2020 годов обеспечить функционирование своих национальных систем «единого окна» на региональном уровне.

Приоритетное направление 5: структурная экономическая перестройка

62. Структурную экономическую перестройку можно определить как перераспределение ресурсов из низкопроизводительных в высокопроизводительные сектора, нередко связанные с промышленным развитием. Исторически по мере структурных преобразований в странах наблюдались рост спроса на продукцию промышленного производства, уменьшение доли занятых в сельском хозяйстве и повышение занятости в секторах промышленности или городских услуг, сопровождаемые ростом производительности труда. По мере того как использование услуг получает все большее распространение с ростом доходов, доля промышленного производства и сельского хозяйства, как правило, уменьшается, а доля сектора услуг увеличивается, поддерживая экономический рост.

63. В период с 2003 по 2013 год в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, доля условно чистой продукции обрабатывающей промышленности в ВВП составляла в среднем 10,7 процента, а в 2014–2016 годах уменьшилась до 9,3 процента. Доля условно чистой продукции сельского хозяйства в ВВП также уменьшилась в большинстве развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в то время как доля условно чистой продукции сектора услуг в ВВП значительно увеличилась (см. диаграмму V). Это свидетельствует о том, что эти страны переживают процесс преждевременной деиндустриализации. Судя по всему, доля условно чистой продукции обрабатывающей промышленности в этих странах достигает максимально высокой отметки на более раннем этапе их развития, чем в странах с развитой экономикой, в результате чего они лишаются имевшейся в прошлом возможности получать выгоды от повышения производительности и стремительного экономического роста.

Диаграмма V
Доля условно чистой продукции (в процентах от ВВП) по секторам экономики развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, 2000–2016 годы



Источник: Всемирный банк.

64. Согласно индексу промышленной конкурентоспособности Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), который показывает общий уровень развития промышленности той или иной страны, в 2014 году в нижней пятой части списка находилось 12 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Об ограниченном уровне индустриализации этих стран можно судить также по низкой доле занятости в секторе промышленности, которая, по оценкам Международной организации труда, составляет 11 процентов по сравнению с соответствующим показателем в 21 процент в развивающихся странах в целом.

65. Деиндустриализация проявляется также в сокращении доли продукции обрабатывающей промышленности в общем объеме товарного экспорта. Ее доля сократилась с 21 процента в 2000 году до 14,6 процента в 2015 году. Однако с 2010 года почти в половине развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, наблюдается увеличение их доли в экспорте промышленной продукции. Вместе с тем, несмотря на сокращение в последние годы доли сырьевых товаров, драгоценных камней и немонетарного золота, размер этой доли, который в 2015 году составлял в среднем 84,1 процента, по-прежнему свидетельствует о высокой зависимости этих стран от необработанных сырьевых товаров. Для сравнения: доля необработанных сырьевых товаров в мировом экспорте составляет около 30 процентов.

66. Способность той или иной страны создать производственную базу во многом зависит от того, имеются ли в ней благоприятные условия для предпринимательской деятельности. По информации из базы данных Всемирного банка «Ведение бизнеса», в частном секторе большинства развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, улучшилась нормативная среда, что свидетельствует об улучшении экономических показателей. В период с 2009 по

2013 год во всех не имеющих выхода к морю развивающихся странах улучшилась нормативная среда, но с 2013 года 10 стран столкнулись с препятствиями в процессе реформирования нормативно-правовой базы. Кроме того, в 2016–2017 годах, согласно индексу глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума, который оценивает конкурентоспособность разных стран, 5 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, находились в верхней части таблицы, а 12 таких стран занимали строчки в нижней четверти.

67. Для того чтобы стимулировать структурные экономические преобразования, не имеющим выхода к морю развивающимся странам следует стремиться к перераспределению своих производственных ресурсов в высокопроизводительные сектора с более высокой добавленной стоимостью. Это требует применения современных технологий и высокотехнологичных методов производства. Процентная доля высокотехнологичных товаров в экспорте промышленных товаров из этих стран по-прежнему является низкой: так, в 16 из 20 стран, по которым имеются данные, она составляет 10 процентов экспорта промышленной продукции. Для сравнения: доля таких товаров в странах с высоким и средним уровнем доходов составляет 19 процентов. В странах, где на сельское хозяйство приходится значительная доля занятости и ВВП, необходимо прилагать усилия, направленные на повышение производительности и индустриализацию сельского хозяйства.

68. Другую возможность для диверсификации экономики предлагает сектор услуг, в частности устойчивый туризм. В 2015 году в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, число международных прибывших туристов составило 32 миллиона, в то время как в 2005 году их было 14 миллионов; таким образом, доля этих стран на мировом рынке увеличилась с 1,7 до 2,7 процента.

69. Целый ряд развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, предпринимают шаги по диверсификации и преобразованию экономики. Так, усилия Узбекистана по проведению импортозамещающей индустриализации были изначально сосредоточены на развитии трудоемких отраслей с постепенным внедрением высоких технологий. Усилия Казахстана в области развития в настоящее время сосредоточены в таких секторах, как транспортные услуги, энергоэффективность и сельское хозяйство. Монголия, в рамках своего плана устойчивого развития, уделяет особое внимание секторам сельского хозяйства, туризма, энергетики и обработки промышленных материалов. Основная цель национального плана развития Эфиопии заключается в том, чтобы произвести структурные изменения экономики путем расширения производственной базы, оказания поддержки малым и средним предприятиям, повышения производительности и укрепления связей между отраслями промышленности. Ботсвана проводит реформы, направленные на развитие сферы услуг, промышленности, туризма и сельского хозяйства.

70. Для более эффективного решения экономических проблем и проблем в области развития можно привлекать деловые круги. Несмотря на то, что средний объем внутреннего кредитования частного сектора увеличился с 26,6 процента ВВП в 2003–2013 годы до 33,4 процента в 2014–2015 годы, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, по-прежнему в значительной степени отстают в этом отношении от других развивающихся стран. Ввиду ограниченности средств государственного сектора необходимо усиливать и поддерживать роль частного сектора, в частности малых и средних предприятий.

Приоритетное направление 6: средства осуществления

71. Хотя в Венской программе действий признается, что основную ответственность за обеспечение собственного развития несут сами страны, в ней также подчеркивается, что в деле успешного осуществления Программы действий важную роль играют укрепление и расширение партнерских отношений между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, соседними с ними странами транзита, их партнерами по развитию и другими заинтересованными сторонами.

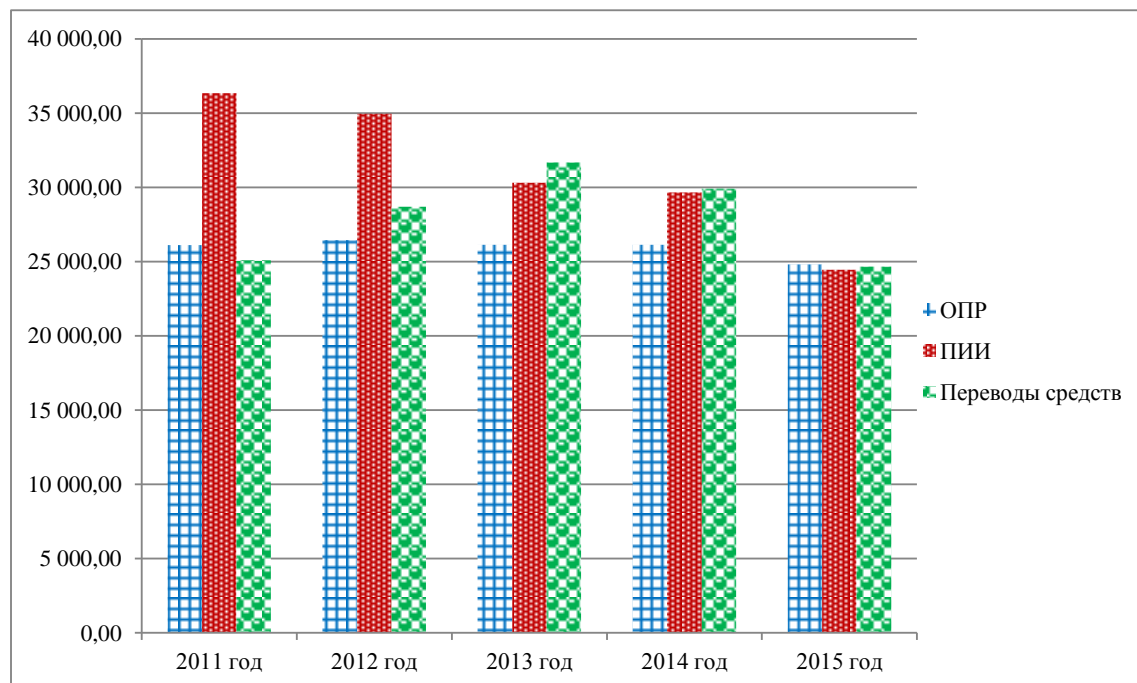
72. В 2015 году объем официальной помощи в целях развития, полученной развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, составил 24,82 млрд. долл. США, или 16 процентов от общего объема официальной помощи в целях развития, направленной в развивающиеся страны, что меньше, чем в 2014 году, когда ее объем составил 26,13 млрд. долл. США. Для многих из этих стран официальная помощь в целях развития остается основным источником внешнего финансирования, причем в восьми из них на ее долю приходится более чем 10 процентов от ВВП. В трех странах она составляет свыше 20 процентов ВВП, в то время как приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в 2015 году был ничтожно малым. Объем внешнего долга развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, после периода значительного снижения увеличился с 43,9 процента ВВП в 2014 году до 50,3 процента ВВП в 2015 году. Их суммарные расходы по обслуживанию долга, выраженные в процентах от стоимости товаров и услуг и поступлений, также увеличились — с 19,2 процента в 2014 году до 29,3 процента в 2015 году. По состоянию на 1 июня 2017 года две развивающиеся страны, не имеющих выхода к морю, находились в условиях долгового кризиса, а шесть стран столкнулись с высоким риском долгового кризиса.

73. В 2015 году объем ПИИ, полученный развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, составил 24,5 млрд. долл. США, или 1,4 процента от общемирового объема ПИИ. Начавшееся в 2012 году сокращение притока ПИИ продолжалось четвертый год подряд. В 2015 году объем ПИИ резко сократился — на 18 процентов по сравнению с ранее полученными ПИИ в размере 29,7 млрд. долл. США. Около половины стран получили менее 1 процента от общего объема ПИИ, направленного этой группе в 2015 году, в то время как три страны получили более 50 процентов этого объема. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), ряд азиатских и африканских развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, получили значительный поток прямых иностранных инвестиций, направленных в обрабатывающий сектор и сектор услуг, в основном в строительство и банковскую отрасль. Вместе с тем самая большая доля ПИИ по-прежнему приходится на сектор добывающей промышленности.

74. Начавшееся в 2014 году сокращение объема переводов средств в развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, продолжалось в 2015 году; так, их объем сократился с 29,92 млрд. долл. США до 24,67 млрд. долл. США.

75. На диаграмме VI приводятся данные по ОПР, ПИИ и переводам средств в развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, за период 2011–2015 годов.

Диаграмма VI
Официальная помощь в целях развития, прямые иностранные инвестиции и переводы средств в адрес развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, 2011–2015 годы (в млн. долл. США)

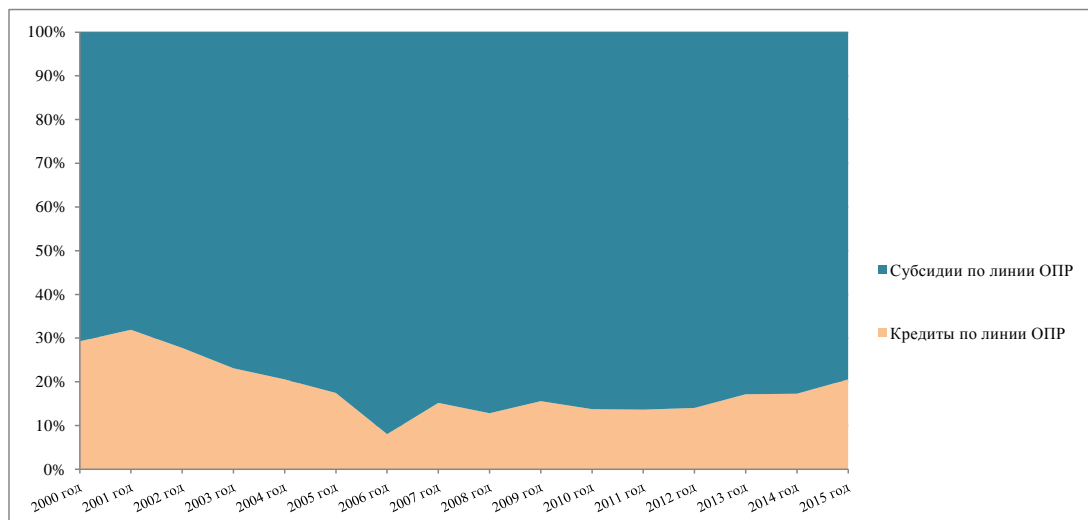


Источник: Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, на основании данных ОЭСР, ЮНКТАД и Всемирного банка.

76. По данным ОЭСР, общий объем внешних инвестиций (включая финансирование со стороны одних только членов Комитета содействия развитию и многосторонних организаций) в развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, в 2015 году должен был составить порядка 50,4 млрд. долл. США. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, по сравнению с другими развивающимися странами обладают ограниченным потенциалом в плане мобилизации внешних инвестиций помимо льготного финансирования. В этих странах по сравнению с другими развивающимися странами переводы средств составляют небольшую долю притока внешних ресурсов. Поэтому крайне важными остаются официальные ресурсы, предоставляемые на льготной основе, на долю которых приходится 54 процента от общего объема внешних поступлений, полученных в 2015 году.

77. В 2015 году более 80 процентов средств, предоставленных двусторонними и многосторонними субъектами развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, на льготных условиях, имели форму субсидий, а остальная их часть была выделена в виде льготных кредитов (см. диаграмму VII).

Диаграмма VII
Кредиты и субсидии по линии официальной помощи в целях развития, предоставляемой двусторонними и многосторонними субъектами развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, 2000–2015 годы



78. В 2015 году на долю 10 крупнейших поставщиков льготного финансирования не имеющим выхода к морю развивающимся странам пришлось 72 процента от общего объема, причем Соединенные Штаты Америки, Международная ассоциация развития и Европейский союз предоставили 43 процента от общего объема. Основную часть финансирования получили Афганистан, Эфиопия и Южный Судан.

79. Хотя инвестирование в инфраструктуру остается приоритетной задачей, значительная часть средств, выделяемых как на льготных, так и на коммерческих условиях, по-прежнему предназначается для социальных секторов. В 2015 году на долю социальных секторов (здравоохранение, образование, правительство, гражданское общество и другие) пришлась наибольшая доля льготного финансирования, предназначенного для не имеющих выхода к морю развивающихся стран, — 55 процентов от общего объема помощи, распределяемого по секторам, а на долю инфраструктуры (водоснабжение, транспорт и складирование, энергетика и связь) — 22 процента. В этих странах сектору инфраструктуры уделяется несколько меньше внимания, чем в других развивающихся странах, где на долю инфраструктуры приходится 25 процентов льготного финансирования.

80. По данным ОЭСР, в 2015 году по линии коммерческого финансирования на развитие инфраструктуры поступили дополнительные средства в размере 1,4 млрд. долл. США. Из разбивки официальных ресурсов, предоставляемых на коммерческой основе, по секторам видно, что, хотя в социальные секторы была направлена меньшая доля коммерческого финансирования по сравнению с потоками ОПР (30 процентов), в 2015 году на их долю по-прежнему приходился наибольший объем средств, предоставляемых на нелюбых условиях; далее следует сектор инфраструктуры (28 процентов) и такие производственные секторы, как промышленность, горное дело и сельское хозяйство (22 процента).

81. По предварительным результатам проведенного в 2016 году Комитетом содействия развитию ОЭСР обследования по объемам средств, которые были мобилизованы у частного сектора в рамках мероприятий, посвященных офи-

циальной помощи в целях развития, в период 2012–2015 годов развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, были направлены дополнительные частные ресурсы в объеме 6,5 млрд. США (в среднем по 1,6 млрд. долл. США в год). Результаты этого обследования также свидетельствуют о том, что основными инструментами в этом секторе были гарантии (2,9 млрд. долл. США) и синдицированные займы (2,3 млрд. долл. США). Основными секторами, в которые поступили эти средства, стали горнодобывающая промышленность и строительство (41 процент), банковский сектор и бизнес (27 процентов), промышленность (12 процентов) и инфраструктура (11 процентов).

IV. Последующая деятельность и обзор

82. Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам поручено заниматься мобилизацией и координацией международной поддержки и ресурсов в целях эффективного осуществления Венской программы действий, обеспечивать координацию последующих мероприятий по осуществлению Программы действий, эффективное наблюдение за ее осуществлением и подготовку соответствующей отчетности, проводить информационно-разъяснительную работу в целях повышения осведомленности о развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, а также повышать согласованность этой деятельности с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и последующей деятельностью по ее осуществлению.

83. Канцелярия проводит информационно-разъяснительную работу с целью побудить не имеющие выхода к морю развивающиеся страны учитывать положения Венской программы действий в своих национальных стратегиях развития. Семь стран, принявшие новые национальные стратегии развития с момента принятия Программы действий, в своих рамках разработки политики учли по меньшей мере четыре из шести перечисленных в ней приоритетных направлений деятельности (Ботсвана, Буркина-Фасо, Эфиопия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Непал, Уганда и Замбия). Бутан указал, что в настоящее время ведется работа по обеспечению всестороннего учета положений Программы действий в его новой национальной стратегии развития, которая в данный момент находится в стадии разработки. Армения недавно приняла национальную стратегию осуществления и учета положений Программы действий на период 2016-2024 годов. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам оказала поддержку Ботсване и Монголии в проведении национальных консультаций по вопросу об учете положений Программы действий.

84. Канцелярия сотрудничает также с Экономической комиссией для Африки (ЭКА), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и ЭКЛАК, которые способствовали принятию резолюций об учете положений Венской программы действий на национальном уровне и в работе региональных комиссий в ходе их ежегодных сессий в 2015 и 2016 годах. ЮНКТАД, Центр по международной торговле (ЦМТ) и Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) осуществляют программы, ориентированные конкретно на развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю.

85. В отчетный период Канцелярия организовала следующие мероприятия: в 2016 году — Совещание высокого уровня по устойчивому транспорту развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (в сотрудничестве с Многонаци-

ональным Государством Боливия и Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата), и семинар высокого уровня по вопросам ускоренного развития устойчивой энергетики для всех в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, на основе формирования новаторских партнерств (в сотрудничестве с Австрией, ЮНИДО и инициативой «Устойчивая энергетика для всех»); в 2017 году — Совещание высокого уровня для евроазиатского региона по улучшению сотрудничества в сферах транзита, упрощения процедур торговли и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (в сотрудничестве с Вьетнамом, Всемирной таможенной организацией (ВТО) и Международным союзом автомобильного транспорта); а также параллельные мероприятия с партнерами в ходе Глобальной конференции по устойчивому транспорту, Конференции по океану, политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и форума по последующим мерам в области финансирования развития.

86. Канцелярия организовала также межучрежденческие консультативные совещания в целях содействия улучшению координации в рамках осуществления Венской программы действий и последующей деятельности. Канцелярия и Бюро Группы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, провели совместные консультации со Всемирным банком с целью способствовать налаживанию непрерывного диалога по вопросам особых потребностей этих стран и поддержки Всемирного банка. Благодаря в том числе помощи Канцелярии эти страны смогли принять участие в тематических заседаниях, посвященных странам, находящимся в особой ситуации, в ходе политического форума высокого уровня и Глобального форума по вопросам инфраструктуры.

87. В ноябре 2016 года Департамент по экономическим и социальным вопросам организовал в Ашхабаде Глобальную конференцию по устойчивому транспорту. В итоговом документе Конференции — Ашхабадском заявлении об обязательствах и рекомендациях по вопросам политики — отмечается важность удовлетворения особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. На форуме партнеров Экономического и Социального Совета, состоявшемся в апреле 2017 года, члены Совета изучили основные факторы, препятствующие развитию инфраструктуры в странах, находящихся в особой ситуации, в том числе в не имеющих выхода к морю развивающихся странах, и потенциал партнерских отношений между государственным и частным секторами для развития инфраструктуры.

88. ЕЭК оказывала поддержку пяти не имеющим выхода к морю странам — членам Специальной программы для экономик Центральной Азии путем укрепления их потенциала в области осуществления мер по содействию развитию торговли и ведения электронного бизнеса. В 2016 году ЕЭК и Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям организовали учебное мероприятие по наращиванию потенциала, которое было посвящено основным мерам, предусмотренным в Соглашении ВТО об упрощении процедур торговли. В 2016 году ЕЭК и ВТО совместно организовали в Ашхабаде региональный форум по вопросам торговой политики для членов Специальной программы для экономик Центральной Азии.

89. В 2016 году ЭСКАТО организовала в Москве конференцию министров транспорта, в ходе которой была принята Региональная программа действий по обеспечению устойчивой транспортной взаимосвязанности. Кроме того, ЭСКАТО организовала для представителей развивающихся стран учебные занятия по укреплению потенциала, посвященные вопросам разработки и анализа торговой политики. ЭКЛАК в настоящее время проводит аналитическую работу по вопросам государственных и частных расходов на развитие транспорт-

ной и энергетической инфраструктуры в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и странах транзита на базе совместной онлайн-базы данных об инвестициях в инфраструктуру ЭКЛАК/МБР/Банка развития Латинской Америки. ЭКА проводит аналитическую работу по оценке региональной интеграции в Африке и оказывает поддержку государствам-членам в связи с переговорами о создании континентальной зоны свободной торговли.

90. В 2015–2016 годах ЦМТ оказывал директивным органам в восьми развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, помощь с категоризацией и приоритизацией мер по упрощению процедур торговли с учетом позиций частного сектора и интересов малых и средних предприятий. В 2016 году ЮНКТАД приступила к реализации «Программы расширения возможностей» — учебной программы по повышению квалификации членов национальных комитетов по упрощению процедур торговли, которая будет проводиться в шести развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. В январе 2017 года ЮНКТАД в сотрудничестве с другими партнерами организовала в Женеве первый Международный форум для национальных комитетов по упрощению процедур торговли.

91. Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата продолжал оказывать поддержку не имеющим выхода к морю развивающимся странам в их усилиях по преодолению последствий изменения климата. Секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием оказывает поддержку этим странам в рамках программы устанавливаемых целевых показателей по предотвращению деградации земель в интересах достижения цели 15 в области устойчивого развития. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) продолжала поддерживать усилия по повышению производительности труда в таких отраслях, как земледелие, животноводство и рыболовство, а также в области укрепления продовольственной безопасности. Кроме того, ФАО оказывает поддержку развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, при проведении многосторонних и других торговых переговоров.

92. Программа развития Организации Объединенных Наций оказывала поддержку Казахстану и Таджикистану в их усилиях по интеграции мер, направленных на достижение целей в области устойчивого развития. ЮНИДО продолжала оказывать техническую помощь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в том числе по линии своих страновых программ и программ странового партнерства. В целях поддержки структурных преобразований в Африке, где расположена половина развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, Канцелярия Специального советника по Африке совместно с ЮНИДО и Африканским союзом организовала мероприятие высокого уровня по вопросу о финансировании процесса индустриализации в Африке.

93. ВТО подготовила и опубликовала руководство по транзиту и в июле 2017 года организовала в Брюсселе Глобальную конференцию по транзиту.

94. Международный аналитический центр для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, функционирует под временным руководством, пока не вступило в силу многостороннее соглашение о его учреждении, для чего требуется его ратификация 10 странами. На сегодняшний день этот аналитический центр проводит аналитическую работу по вопросам торговой политики.

V. Выводы и рекомендации

95. Система Организации Объединенных Наций обязалась выдвинуть Повестку дня на период до 2030 года на первый план во всех направлениях своей деятельности. Крайне важно, чтобы Венская программа действий была гармонично интегрирована в процессы, связанные с последующей деятельностью по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, включая политический форум высокого уровня, и с финансированием развития и научной, технологической и инновационной сфер. Не имеющим выхода к морю развивающимся странам следует стремиться к тому, чтобы играть более активную роль в этих процессах, связанных с последующей деятельностью, для обеспечения всестороннего учета их особых потребностей.

96. Не имеющим выхода к морю развивающимся странам, которые еще не сделали этого, рекомендуется обеспечить всесторонний учет положений Венской программы действий в своих национальных стратегиях, с тем чтобы обеспечить ее реализацию. Им также предлагается интегрировать положения Повестки дня на период до 2030 года в свои национальные планы развития и добиваться согласованности в ее осуществлении с Венской программой действий. Международным и региональным организациям, которые еще не сделали этого, рекомендуется учитывать положения Венской программы действий в своих программах работы.

97. Для поддержки усилий развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, по борьбе с нищетой и голодом и улучшению положения в областях здравоохранения, образования, водоснабжения и санитарии требуются значительные инвестиции.

98. Развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам транзита рекомендуется активизировать обмен опытом и передовыми методами успешной реализации стратегий, инициатив и решений в области устойчивого развития, с тем чтобы ускорить процессы достижения целей в области устойчивого развития и осуществления Венской программы действий и воспроизвести и повысить масштабность наиболее успешных инициатив.

99. Развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам транзита рекомендуется осуществлять сотрудничество и координацию в вопросах разработки основополагающих правил, законов и положений, регулирующих транзитные перевозки, а также в усилиях по расширению свободы транзита. Международным организациям рекомендуется увеличить объем технической помощи и поддержки в наращивании потенциала в целях содействия эффективному присоединению к соответствующим международным конвенциям и региональным соглашениям, их ратификации и осуществлению.

100. Развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам транзита рекомендуется сотрудничать друг с другом в целях создания безопасной, надежной, эффективной, высококачественной, устойчивой и прочной инфраструктуры, включая системы транзитных перевозок, возобновляемые источники энергии и ИКТ, при поддержке со стороны партнеров по процессу развития, многосторонних учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, и региональных банков.

101. Многосторонним и региональным банкам развития следует оказывать поддержку развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и

странам транзита в разработке удовлетворяющих критериям банковского финансирования и практически осуществимых инфраструктурных и транспортных проектов, которые были бы целесообразными с финансовой точки зрения, экологически безопасными и приемлемыми для местных общин.

102. Правительствам и частному сектору рекомендуется работать сообща в целях налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами в поддержку развития инфраструктуры.

103. Развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам транзита, являющимся членами ВТО, следует ускорить осуществление Соглашения об упрощении процедур торговли. Партнерам по процессу развития рекомендуется расширять техническую и финансовую помощь и помощь в создании потенциала, оказываемую развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам транзита в целях эффективного осуществления Соглашения.

104. Развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам транзита следует активизировать сотрудничество и усилия по региональной интеграции путем заключения региональных торговых, транзитных и транспортных соглашений, развития трансграничной инфраструктуры и обеспечения согласованной политики в областях торговли и транзитных перевозок.

105. Развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам транзита следует рассмотреть вопрос о создании и укреплении региональных координационных механизмов, таких как региональные комитеты по упрощению процедур торговли или комитеты по управлению коридорами, в целях содействия развитию региональной торговли и транзита.

106. Для того чтобы стимулировать структурные экономические преобразования не имеющих выхода к морю развивающимся странам, следует стремиться к перераспределению своих производственных ресурсов в современные высокопроизводительные сектора и сферы деятельности с более высокой добавленной стоимостью, такие как обрабатывающая промышленность, услуги и высокотехнологическое производство, а также прилагать усилия в целях индустриализации сельского хозяйства.

107. Не имеющим выхода к морю развивающимся странам рекомендуется разрабатывать национальные стратегии, направленные на создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности и нормативно-правового регулирования, имеющих огромное значение для их способности создать производственную базу, повысить свою конкурентоспособность, привлечь инвестиции, интегрироваться в глобальные производственно-сбытовые цепочки и достичь устойчивого экономического роста.

108. Партнерам по развитию предлагается увеличить объем ОПР, предназначенной для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

109. Развивающимся странам рекомендуется укреплять сотрудничество по линии Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество в целях эффективного осуществления Венской программы действий.

110. Необходимо предпринимать более активные усилия для регулярного сбора данных, которые могут использоваться для отслеживания прогресса в достижении конкретных целей, поставленных в рамках приоритетных направлений деятельности 1 и 2 Венской программы действий.

111. В соответствии со своей резолюцией [69/137](#) Генеральная Ассамблея должна рассмотреть вопрос о проведении среднесрочного обзора хода осуществления Венской программы действий.

Приложение

Статистические таблицы

Таблица 1

Валовой внутренний продукт, темпы роста и индекс развития человеческого потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю

Страна	ВВП (в постоянных ценах 2005 года, в млрд. долл. США)			Темпы роста ВВП (в процентах в год)	Индекс развития человеческого потенциала
	2003 год	2014 год	2015 год	2015 год	2015 год
Афганистан	5,89	13,63	13,30	-2,41	0,479
Армения	4,15	7,58	7,81	3,02	0,743
Азербайджан	9,47	30,87	31,08	0,66	0,759
Бутан	0,72	1,57	1,65	5,21	0,607
Боливия (Многонациональное Государство)	8,78	14,89	15,61	4,85	0,674
Ботсвана	9,25	15,59	15,55	-0,26	0,698
Буркина-Фасо	4,81	8,95	9,31	4,07	0,402
Бурунди	1,06	1,66	1,59	-4,10	0,404
Центральноафриканская Республика	1,34	1,12	1,17	4,80	0,352
Чад	4,63	13,78	14,69	6,60	0,396
Эфиопия	9,58	30,56	33,50	9,61	0,448
Казахстан	47,51	96,03	97,18	1,20	0,794
Кыргызстан	2,30	3,72	3,85	3,47	0,664
Лаосская Народно-Демократическая Республика	2,38	5,40	5,81	7,56	0,586
Лесото	1,30	2,08	2,14	2,82	0,497
Малави	3,36	6,21	6,39	2,95	0,476
Мали	6,03	14,28	15,36	7,61	0,442
Монголия	2,47	6,35	6,50	2,30	0,735
Непал	7,65	12,32	12,65	2,73	0,558
Нигер	3,16	5,59	5,79	3,61	0,353
Парагвай	8,22	13,72	14,14	3,08	0,693
Республика Молдова	2,59	4,26	4,22	-0,75	0,699
Руанда	2,20	5,05	5,41	6,95	0,498
Южный Судан	„	8,26	8,43	2,03	0,418
Свазиленд	2,86	4,19	4,26	1,66	0,541
Таджикистан	1,96	3,99	4,16	4,20	0,627
Бывшая югославская Республика Македония	5,71	8,27	8,59	3,84	0,748
Туркменистан	11,95	35,98	38,31	6,50	0,692
Уганда	9,58	19,77	20,84	5,38	0,493
Узбекистан	12,49	29,70	31,72	6,80	0,701
Замбия	7,26	15,87	16,32	2,87	0,579
Зимбабве	6,73	12,85	12,99	1,07	0,516
Среднее значение	6,69	14,19	14,70	3,58	0,571

Источник: Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк.

Таблица 2
**Международная торговля, экспорт и импорт товаров развивающихся стран,
 не имеющих выхода к морю**

<i>Страна</i>	<i>Общий объем экспорта (в млн. долл. США, 2016 год)</i>	<i>Общий объем импорта (в млн. долл. США, 2016 год)</i>	<i>Объем торговли (в процентах от ВВП, 2015 год)</i>	<i>Доля экспорта в мировом экспорте (в процентах, 2016 год)</i>	<i>Индекс кон- центрации экспорта (2015 год)</i>	<i>Процентная доля экспорта, предна- значенного для стран региона (2015 год)</i>
Афганистан	520	9 150	57,0	0,003	0,27	91,9
Армения	1 783	3 293	71,8	0,011	0,25	29,9
Азербайджан	10 900	9 200	72,6	0,068	0,82	38,9
Бутан	470	1 030	92,9	0,003	0,39	84,9
Боливия (Многонациональное Государство)	6 969	8 374	67,8	0,044	0,44	45,7
Ботсвана	7 365	6 120	105,9	0,046	0,80	74,9
Буркина-Фасо	2 400	3 171	65,4	0,015	0,65	24,7
Бурунди	120	755	35,8	0,001	0,44	28,3
Центральноафриканская Республика	93	382	47,2	0,001	0,35	29,0
Чад	1 600	2 200	67,2	0,010	0,88	20,0
Эфиопия	4 612	16 588	37,2	0,029	0,31	2,8
Казахстан	36 776	25 175	53,1	0,230	0,66	64,9
Кыргызстан	1 545	3 919	108,4	0,010	0,32	84,0
Лаосская Народно-Демократи- ческая Республика	3 020	4 720	87,0	0,019	0,27	96,8
Лесото	911	1 827	..	0,006	0,30	81,6
Малави	1 017	2 425	64,8	0,006	0,51	39,1
Мали	2 538	3 509	52,1	0,016	0,66	2,2
Монголия	4 917	3 358	90,4	0,031	0,50	88,5
Непал	740	9 650	53,3	0,005	0,14	73,8
Нигер	1 050	1 650	56,6	0,007	0,42	23,4
Парагвай	8 494	9 753	84,5	0,053	0,32	53,2
Республика Молдова	2 045	4 020	117,5	0,013	0,17	73,0
Руанда	744	2 293	45,3	0,005	0,30	57,3
Южный Судан	67,4
Свазиленд	1 433	1 337	..	0,009	0,24	91,3
Таджикистан	900	3 100	52,8	0,006	0,51	66,3
Бывшая югославская Республика Македония	4 787	6 757	113,3	0,030	0,21	91,0
Туркменистан	11 000	7 000	..	0,069	0,75	94,3
Уганда	2 543	5 099	46,5	0,016	0,18	58,0
Узбекистан	10 000	11 500	42,8	0,063	0,26	62,5
Замбия	5 801	7 045	84,3	0,036	0,65	24,1
Зимбабве	2 832	3 700	75,6	0,018	0,36	91,7
Итого/в среднем	139 925	178 101	69,5	0,877	0,28	54,3

Источник: Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Всемирный банк и Центр по международной торговле.