



---

第五十五届会议

临时议程\* 项目 94(a)

宏观经济政策问题：贸易和发展

中亚内陆国家及其毗邻过境国的过境环境

秘书长的说明\*\*

秘书长谨此依照大会 1998 年 12 月 15 日第 53/171 号决议的要求向大会提交由联合国贸易和发展会议秘书长编写的关于中亚内陆国家及其毗邻过境国过境环境的报告。

---

\* A/55/150。

\*\* 由于为第三次联合国最不发达国家问题会议进行筹备所引起的工作压力，本文件的提交稍有延迟。

## 联合国贸易和发展会议秘书长关于中亚内陆国家 及其毗邻过境国过境环境的报告

### 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-3	3
二. 中亚经济复苏及新出现的贸易和过境模式.....	4-9	3
A. 基本经济指标和增长前景.....	4-8	3
B. 中亚主要的替代过境运输走廊.....	9	4
三. 实物基础设施瓶颈：解决短期问题和对长期趋势做出调整.....	10-15	5
A. 长期发展的各项参数.....	10	5
B. 当前改善实物基础设施的发展.....	11-15	5
四. 旨在克服对现有过境运输走廊的无形障碍而采取的措施.....	16-32	8
A. 创造有助于过境业务的法律环境.....	16-28	8
B. 执行国际协定所涉的费用.....	29-30	12
C. 加强国家管理和机制体系.....	31	12
D. 技术援助.....	32	12
五. 建立促进更有效合作与协调的框架.....	33-40	14
A. 资金和技术合作.....	33-34	14
B. 援助协调.....	35	14
C. 向市场经济过度必须得到一个有机进程的支撑.....	36-37	14
D. 政府间机构的支助安排.....	38-40	15
附件		
2000年2月9日欧洲经济委员会运输协定和公约的现况.....		16

## 一. 引言

1. 大会在其 1998 年 12 月 15 日题为“中亚内陆国家及其毗邻过境国的过境环境”的第 53/171 号决议第 6 段中请联合国贸易和发展会议（贸发会议）秘书长编写一份关于该决议实施情况的报告，提交大会第五十五届会议。本报告就是根据这项要求编写的，叙述该决议中与下列事项有关的第 2 至 5 段的发展情况：

(a) 拟订一项提高中亚新独立和发展中内陆国及其毗邻的发展中过境国当前过境环境效率的方案；

(b) 向中亚新独立的内陆国及其毗邻的发展中过境国提供技术援助和咨询服务，并考虑到有关的过境运输协定；

(c) 向中亚新独立的发展中内陆国及其毗邻的发展中过境国提供适当的资金和技术援助，以改善过境环境，包括建造、维修和改进其运输、储存和其他与过境有关的设施，并改进通讯；

(d) 促进中亚内陆国及其毗邻发展中过境国彼此建立更有效合作安排的可能途径，并鼓励捐助界发挥更积极的支援作用。

2. 关于上述(a)分段，自从第 53/171 号决议通过以来，特别是在贸发会议、亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）、欧洲经济委员会（欧洲经委会）、亚洲开发银行（亚银）、欧洲复兴开发银行内和通过欧洲联盟欧高亚运输走廊（欧洲-高加索-亚洲运输走廊）方案完成了若干项研究，另有一些研究正在进行之中。这些研究所提出的建议为旨在改善运输基础设施和处理尚待解决的范围广泛的各种方案及项目扫清了道路。

3. 关于上述(b)至(d)分段，本报告指出与改善中亚各国及其毗邻过境发展中国家有关的各项重要的进行中资金和技术援助项目。

## 二. 中亚经济复苏及新出现的贸易和过境模式

### A. 基本经济指标和增长前景

4. 中亚各国在其独立后的第一个十年期间，一直在同向市场经济过渡的种种问题奋斗，这种斗争很可能会延续到下一个十年。中亚各国经济复苏与发展的步调各国不尽相同，而且在个别国家之内，因经济部门迥异，但总的动向看来令人满意。

5. 秘书长在 1996 年印发的一份报告中说明了中亚内陆国家当时面临的种种困难（见 A/51/288）。他特别指出，中亚经济变革的影响引起了下列问题：

(a) 严重的经济收缩；

- (b) 产自该区域的原料和工业产品失去市场；
- (c) 实际国内生产总值（国内总产值）大幅下降，从 30%至 50%不等；
- (d) 银行业紧缩，许多银行倒闭，储蓄与投资下降；
- (e) 运输体系严重脱节；和
- (f) 失业剧增。

6. 秘书长在随后于 1998 年印发的报告（A/53/331）中欣慰地指出，情况已见改善，特别是：

- (a) 已有经济复苏和进出口出现新市场的迹象；
- (b) 对主要的替代过境运输走廊作出了可观的投资；
- (c) 技术援助项目对运输部门的机构改组影响日增；
- (d) 通过在最高级别拟订和采纳与过境相关的多边框架协议增进区域合作；和
- (e) 在中亚培养人力资源基础的行动。

7. 尽管经济复苏由于受到 1998 年俄罗斯金融危机的拖累而减缓，中亚各经济体的经济已于 1999 年复苏，2000 和 2001 年期间经济预期将继续增长。按该区域整体计算，国内总产值的增长率估计为：1998 年，0.8%；<sup>1</sup>1999 年，2.8%；2000 年预测将达到 4.9%。1999 年，中亚各国国内总产值的增长率分别为：哈萨克斯坦，1.7%；吉尔吉斯斯坦；3.6%；塔吉克斯坦，3.7%和土库曼斯坦和乌兹别克斯坦，4.4%。<sup>2</sup>该区域的通货膨胀率从 1998 年的 11.4%跃升为 1999 年的 21.9%，但 2000 年预期将回跌到 15.1%。经常帐户结余 1998 年减少 4.5%，1999 年减缓至 2%，2000 年预测将达 2.4%。<sup>1</sup>即便是同向市场经济过渡的其它国家相比，中亚各共和国国内总产值中可归因于私营部门的数额很少。举例而言，在塔吉克斯坦仅占 30%，而与之相比，蒙古则为 60%。

8. 中亚许多国家，由于经常帐户赤字扩大、预算失衡和总的债务负担沉重，1997 年以来发现它们日益难以在国际市场上筹集资金。由于这个缘故和鉴于其发展需要庞大而其产生可投资盈余的能力有限，外来资金的数量，是否及时提供和条件将是至关重要的，并且必须配合其眼前短期和长期的发展需要。外国援助应当发挥促进国内增长和长期经济发展与变革的作用，从而使它们最终能减少对援助的依赖。

## **B. 中亚主要的替代过境运输走廊**

9. 对商人而言，中亚可供选择的过境运输途径数量日增：(a) 通过俄罗斯联邦的传统铁路和公路联运；(b) 利用铁路和公路横渡里海的轮渡路线；(c) 穿过伊

朗伊斯兰共和国的铁路和公路联线；(d) 利用铁路和公路向东穿过中国；和(e) 利用公路向南穿过中国前往巴基斯坦和印度。对于打开中亚贸易门户而言，这些路线影响重大。通过消除实物基础设施瓶颈和无形障碍提高效率，以便尽量降低运输费用，将使它们能对扩充贸易作出更大的贡献。

### **三. 实物基础设施瓶颈：解决短期问题和对长期趋势做出调整**

#### **A. 长期发展的各项参数**

10. 由于它们加入区域组织，例如亚太经社会 and 欧洲经委会为成员，中亚各国做出承诺，加入各项共同计划和方案，例如亚洲陆运基础设施发展项目（陆运发展项目），并同意加入各项基本国际协定和公约。这些协定和公约规定了促进过境便利的规则与程序，并制定建造和维修基础设施和提供过境运输便利的最低技术要求。如果中亚希望成为欧洲和亚洲之间的陆桥，则除了作出调整，采用通用的原则与标准之外，别无选择，然而如同下文第 29 和 30 段所述，在基础设施的建造与维修以及运输便利方面遵照欧洲所用的规范和标准，费用将十分高昂，中亚确实需要和理应得到其贸易伙伴以及多边机构和金融机构提供的资金和技术支助。

#### **B. 当前改善实物基础设施的发展**

##### **1. 预期中的管道路线**

11. 秘书长 1998 年报告印发以来，管道开发领域是中亚重大发展之所在。2000 年 6 月，阿塞拜疆、格鲁吉亚和土耳其就拟议的巴库-第比利斯-杰伊汉油管的法律框架达成协议。2000 年 7 月，土耳其国营油管公司 Botas 就油管土耳其一段的初步工程邀请投标。这一段占约 1 700 公里总长度的 50%以上，完工时预期将耗资 25 亿美元左右。输油能力每天约达 100 万桶。然而，由于最近从哈萨克斯坦经由俄罗斯联邦运出的石油流量增高，上述油管是否能早日开工现在已成疑问。

12. 据报从阿塞拜疆经由格鲁吉亚通往黑海的巴库苏普萨油管已陈旧不堪，以致整修项目的规模必须提升，变成彻底重新改建作业。整修后的油管输油能力最高可达每年 2 000 万吨。

13. 在哈萨克斯坦，1993 年为了建造从 Tenghiz 油田通往俄罗斯黑海岸 Novorossiisk 耗资 22 亿美元的油管而设立的国际里海油管财团即将同沿线所有油管利益各方达成协议。它应当在今后 12 至 18 个月期间建造，初期输油能力为每天 2 820 万桶，将增至每天 6 700 万桶，初期将使哈萨克斯坦的石油出口增加 80%。目前正在商议在里海海底用油管联通阿塞拜疆的可能性。另外还有建造从哈萨克斯坦 Aktobe 通往中国 Karami 油田的一条 3 000 公里油管的计划，这条油管的输油能力每年为 2 000 万吨，另外还有从哈萨克斯坦经由土库曼斯坦和伊朗

伊斯兰共和国通往波斯湾的油管计划。设在巴库的 Iktn 石油转运终点港完工后，哈萨克的石油出口能力将增至每年 1 000 万吨。

14. 在土库曼斯坦，1997 年 12 月已就建造一条 140 公里长通往伊朗的天然气出口管道达成了协议。土库曼斯坦也可在里海海底建造一条经由高加索通往土耳其 Erzurum 的天然气管道，估计费用 20-40 亿美元。各有关利益方组成的财团在 1998 年 6 月获致初步协议，但土库曼斯坦 2000 年 5 月作出决定，把输往俄罗斯联邦的天然气数量加倍之后，这条油管的开工现在可能是更为长远之计。拟议从土库曼斯坦穿越阿富汗前往巴基斯坦的管道已被无限期搁置，等待更稳定的过境环境出现。

## **2. 整修和改善运输基础设施**

15. 随着主要的过境运输走廊实际上都已完成，改善中亚运输基础设施的第二个阶段把重点主要放在整修、维护和改进。关于铁路基础设施，现在正优先重视改善载重车转车站、改进与重建轨道与桥梁和改善电讯及电气化。公路维修与整建要比建造新公路更为优先。只将某些正在执行的主要项目摘要开列在下面表 1。

**表 1. 1998-2000 年期间议定的基础设施改善项目，大多数将在 2000-2004 年期间完工**

国家	基础设施项目	价值	组织
哈萨克斯坦	建造 Almaty-Gulshad 公路	957 万美元	IDB a
	维修/重铺铁轨	6 480 万欧元	EBRD b
	调整公路运输	1 亿美元	世界银行
吉尔吉斯斯坦	整修 Almaty-Bishkek 公路	500 万美元	ADB c
	整修 Bishkek-Osh 第 2 号公路	5 000 万美元	ADB
塔吉克斯坦	整修 Dushanbe-Kulyab 公路	2 000 万美元	ADB
土库曼斯坦	整修 Asgabat-mary 公路	5 000 万美元	ADB
	整修 Turkmenbashi 港	3 000 万美元	EBRD
乌兹别克斯坦	铁路现代化	7 000 万美元	ADB/EBRD
	整修 Chengeldy-Tashkent-Samarkand 铁路	7 000 万美元	ADB
	整修 Bukhara 至土库曼斯坦边界的公路	5 000 万美元	ADB
联运			
区域项目			
	棉花出口联运		TRACECA d
	电动货运机车	3 980 万欧元	EBRD
	Baku-Turkmenbashi 集装箱服务	250 万欧元	TRACECA
	格鲁吉亚黑海铁路轮渡设施	340 万欧元	TRACECA
	货物和集装箱装卸设备	582.5 万欧元	TRACECA

资料来源：由贸发会议秘书处利用从油管组织取得的资料汇编。

- a ADB 伊斯兰开发银行
- b EBRD 欧洲复兴开发银行
- c ADB 亚洲开发银行
- d TRACECA 欧洲联盟欧洲-高加索-亚洲运输走廊方案

## 四. 旨在克服对现有过境运输走廊的无形障碍而采取的措施

### A. 创造有助于过境业务的法律环境

16. 自 1991 年获得独立以来，中亚各国采取措施，通过加入联合国及有关机构为成员，并同该区域若干组织建立联系，加入了国际大家庭。作为充分融入国际大家庭战略的一部分，它们加倍努力同邻邦签订区域和双边协定，并加入各项国际公约。

#### 1. 加入各项国际公约

17. 如下面表 2 所示，中亚各国遵照亚太经社会 1992 年 4 月 23 日第 48/11 号决议<sup>3</sup> 已经取得了值得称许的成就。该决议建议，成员国应当致力加入：(a) 1968 年公路交通公约；(b) 1968 年路标和信号公约；(c) 1975 年关于国际公路货运通行证制度下国际货运海关公约（国际公路货运公约）；(d) 1956 年关于商用公路车辆临时进口的海关公约；(e) 1972 年集装箱关务公约；(f) 1982 年统一边境货物控制国际公约；和 (g) 1956 年国际货物公路运输合同公约。



表 2. 2000 年 2 月中亚各国及其过境邻邦加入国际公约的情况

国家	公路货运公约 a	国际公路货运 b	集装箱	协调边界	公路交通	公路标志	陆运危险货物协定 c	易腐食品运输协定 d	公路从业员协定 e	国际干线协定 f	车辆进口公约 g
亚美尼亚		X			X						
阿塞拜疆	X								X	X	
中国			X								
格鲁吉亚	X	X	X		X		X				
伊朗伊斯兰共和国	X	X				X					
哈萨克斯坦	X	X				X			X	X	
吉尔吉斯斯坦	X	X			X						X
蒙古						X					
俄罗斯	X	X	X		X	X		X	X		
塔吉克斯坦	X	X				X					
土耳其	X	X	X							X	
土库曼斯坦	X					X			X		
乌兹别克斯坦	X	X	X		X	X			X		X

资料来源：欧洲经济委员会

- a 1956 年国际货物公路运输合同公约。
- b 1975 年关于国际公路货运通行证制度下国际货运海关公约（国际公路货运公约）。
- c 1957 年欧洲国际公路运输危险货物协定。
- d 1970 年国际易腐食品运输及其所用特别设备的协定。
- e 1970 年欧洲国际公路运输车辆从业员工作协定。
- f 1975 年欧洲主要国际交通干线协定。
- g 1956 年关于商用公路车辆临时进口的海关公约。

18. 亚太经社会第 48/11 号决议所规定的所有国际公约都十分重要。然而，不可能在本报告中一一详尽加以说明。由于《国际公路货运公约》在世界各地对过境便利所具的重要性，在此较为详尽地加以说明。

19. 1975 年国际公路货运公约取代了 1973 年通过的先前版本。公约最初的涵盖范围仅限于公路运输货物，但现用版本范围涵盖了其他运输方式（空运、铁路运输和多式联运），只要旅程有一部分是通过公路运输。国际公路货运公约使得某一特定报关单据，即国际公路货运通行证所适用的车辆或集装箱能够从出发地点一直运送到目的地，无须在中途穿越边界时办理任何验关手续。

20. 国际公路货运通行证由日内瓦国际公路运输联盟（公路运输联盟）秘书处发给，并分发给公约缔约国境内代表公路运输联盟的国家协会。要得到国际公路货运通行证，承运人就必须是国家协会的会员。国家协会得提供专业和经济担保，并授权发给通行证。此外，所用的车辆和集装箱必须符合公约所规定的技术和其他条件。

21. 由每一协会根据同关税当局达成的协议担任担保人，担保按它所发给国际公路货运通行证运载的货物应付的关税或税金，或者也可由组成国际连锁的担保协会的任何其他成员担保。同样地，国家担保协会必须同公路运输联盟签署一项保证，以便管理国际公路货运体系营运所隐含的互惠权利和责任。

22. 为了保证全额支付对国际公路货运营运中违规行为提出的索赔要求，公路运输联盟已经同一批联营的国际保险公司谈妥了一项保证合约。

23. 国际公路货运过境体系的基本支柱为：(a) 货物应当装载在安全的车辆或集装箱内运输；(b) 整个旅程中收不到关税和税金的风险应当由一项在国际范围内有效的担保所承担；(c) 货物在运输时应当有一份国际间都接受的通行证随行，这张通行证在出发国开始使用，并得到过境国和目的地国的接受；和(d) 在出发国采取的关税管制措施应当得到过境国和目的地国的同意。

24. 如同下文表 3 所列，国际公路货运体系在中亚日益加强，但许多当地运输业者财力薄弱构成它们加入这个体系的主要障碍，从而形成了任由外国运载业者支配的局面。为了矫正这种不当情况，必须向当地银行和保险部门提供大幅增加的技术援助，以便使它们能制定可靠和成本效益高的计划，向当地的运输业者提供资金担保。没有这种担保，公路运载业者将难以、甚至不可能满足国际公路货运体系的各项要求，特别是关于购买特殊类型车辆的要求。没有这种车辆，它们就不得在西方市场上营运。

表 3. 为中亚各国对外贸易发给的国际公路货运通行证数量

国家	1994	1995	1996	1997	1998	1999
阿塞拜疆	0	0	0	300	600	650
格鲁吉亚	0	0	300	500	300	900
哈萨克斯坦	0	0	2 000	暂停	3 500	9 000
俄罗斯联邦	121 000	110 000	145 500	191 500	218 000	174 350
土耳其	189 500	221 000	263 000	307 000	307 000	279 000
乌兹别克斯坦	0	0	600	250	450	600

资料来源：欧洲经济委员会和国际公路运输联盟。

## 2. 过境运输服务

25. 如果在其他国家注册的车辆不准穿越国家边界，就会严重减损国际公路货运体系的各种优点。在中亚需要加紧工作，签定区域或双边协定，便利送货上门的公路运输服务。

## 3. 公路过境费

26. 收取公路过境费也受到外国运载业者的批评。他们指出，不仅收费的数额偏高，而且各级主管当局（政府、省政当局、地方社区等等）都在收费。这种过境收费层层盘剥的现象对高效率的过境营运构成严重障碍，因此应当竭尽全力改善这种情况。应当指出的是，如果可以在分区域一级协调公路过境收费，就象在南非达到的一种情况，将会为过境运输提供便利。过境收费、轴载限制、签证和对过境便利十分重要的类似问题都是最适宜在区域协定的框架下处理的问题。

## 4. 第三方汽车保险

27. 已在讨论把欧洲汽车保险绿卡涵盖范围扩延到中亚的问题。但在不远的将来实施这项措施的前景不佳。某些区域协定，例如经济合作组织过境运输框架协议建议制定分区域计划，这项建议应当作为临时措施加以实施。

## 5. 利用信息技术为关税方面的过境便利作出贡献

28. 在过境安排的范围内，可以利用信息技术来协助关务当局管制过境和改进运输业者的效率，从而使商人受益。多半在纸本文件上译成电码的信息流通，现在正迅速地被电信数据技术所取代。新的信息技术可用来：(a) 把过境服务个别供应者，包括运输业者、货物转运业者、银行、保险公司、仓库业者、税务人员和

市场信息提供者所执行的数据处理任务计算机化；和(b)把过境服务提供者之间，例如港务当局和铁路当局，或同国家关税当局之间的信息交流计算机化。有人建议，在中亚采用若干信息系统，包括贸发会议海关数据输入、控制和管理自动化系统（海关数据系统）。还没有设置海关信息系统的国家或许愿意决定它们选定的系统，并寻求技术援助。

## **B. 执行国际协定所涉的费用**

29. 尽管应当欢迎中亚各国加入各项国际公约的政治意愿，但不应当忽略或低估实践这些公约的规定所涉的资金和其他问题。举例来说，遵照欧洲主要国际交通干线协定或欧洲国际铁路干线协定行事，就牵涉到需要大规模改善物质基础设施，必须作出的投资如果不致高达几十亿美元，至少也将以百万美元计算。依照1968年公路标志及信号公约装设或改善标志和信号，开支将十分庞大，由于中亚幅员辽阔，大小犹如印度同巴基斯坦合并，所涉的公路路途遥远。

30. 根据国际公路运输危险货物协定，对车辆建造的要求将需要把整个车队换新，再加上核证和其他行政费用。最后，关于司机工作时数的协定规定装设和采用速度记录器，以便提供关于驾驶时速、休息时间等的可靠机械记录。遗憾的是，事实证明，速度记录器和驱动系统本来就很容易损坏，为了修理而更动组件就需要随后重新校准仪表。在中亚的艰苦行车情况下保养速度记录器，经济上费用高昂。由于这个缘故，在独立国家联合体整个区域，已暂时放松对配件的要求。

## **C. 加强国家管理和机制体系**

31. 除了与资金拮据有关的问题之外，必须确认，如果在政府和私营部门两个级别，没有有效的机构和管理支助系统，各项国际公约的实施就无法实现。在下列三个重要领域，政府负起责任都是至关重要的：(a) 如有需要，确保促成必要的立法行动，把各种公约和协定转变成国内法律；(b) 司法系统具有适当的能力，强制执行本国法律，包括通过国际公约和区域及双边协定引进的法律；和(c) 公共管制代理人，例如海关、边防警察和各种发证当局都应训练有素。由于过境营运具有复杂的多边性质，需要一批拥有适当财务和管理能力的新型过境运输营运人员。个别的运输公司不仅需要得到国家运输业者协会的支助，而且也要得到相关专业机构，特别是银行、保险和货物转运服务机构的支助。凡在已设有这种专业机构和协会的地方，应当予以加强，因为没有它们，高效率的国际服务就不可能提供。

## **D. 技术援助**

32. 有许多运输瓶颈存在，使得货物在世界各地的运送发生延误，中亚并不例外。中亚及其发展伙伴和双边或多边框架曾设法通过适当的技术援助项目来解决这

些问题。如同下文表 4 所列，技术援助针对范围广泛的一系列问题，包括与公路运输维修系统、支助多边协定实施的筹备工作以及旨在加强机构能力的措施等有关的问题。

**表 4. 1998 至 2000 年期间商定的主要技术援助项目，大多数应在 2001 年年底之前完成**

国家	技术援助	价值	组织
哈萨克斯坦	增进公路部门效率	750 000 美元	ADB <sup>a</sup>
吉尔吉斯斯坦	增进公路部门效率	440 000 美元	ADB
	第三次整修公路	600 000 美元	ADB
塔吉克斯坦	机构/政策公路部门	500 000 美元	ADB
	公路整修/部门简介	840 000 美元	ADB
乌兹别克斯坦	铁路部门政策改革	600 000 美元	ADB
	铁路现代化	450 000 美元	ADB
<b>区域项目</b>			
	车辆排气行动计划	900 000 美元	ADB
	公路基金/可持续维修	350 000 美元	ADB
	公路运输过境便利	280 万欧元	TRACECA <sup>b</sup>
	交通预测	200 万欧元	TRACECA
	多边协定的实施	110 万欧元	TRACECA
	丝路区域合作	120 万美元	UNDP <sup>c</sup>
	公路维修制度	250 万欧元	TRACECA
	联运服务	200 万欧元	TRACECA
	简化贸易手续	135 万美元	ADB

**资料来源：**表中所列的组哈萨克斯坦。

a ADB 亚洲开发银行。

b TRACECA 欧洲联盟欧洲-高加索-亚洲运输走廊方案。

c UNDP 联合国开发计划署。

## 五. 建立促进更有效合作与协调的框架

### A. 资金和技术合作

33. 曾经有一种假定，即启动的项目越多，就越能表示世界社会决心帮助中亚的过渡进程顺利进行。但在致力提供援助将近十年之后才认识到，后勤、交易和行政费用占用了一大部分资源，据估计约达项目经费的 60% 至 70%，现在看来应当是进行一次重新评价的时候了，目的是改进拟订和提供援助，特别是技术援助的方式。

34. 由捐助者领导执行的项目，其另一个弱点是：有时要等到项目已经完成之后很久才体会到，受援国实际还没有可以用来执行新项目的适当机构。举例而言，国际公路货运公约在中亚设立公路运输协会、银行和保险支助机构之前就已开始适用，结果是，许多当地的运输业者由于缺乏适当的资金和管理能力，无法利用国际公路货运体系。

### B. 援助协调

35. 援助协调也十分薄弱。幸运的是，某些信贷机构现在已开始日益有系统地进行合作，以便减少工作的重复和尽量扩大成果。举例来说，欧洲复兴开发银行和亚洲开发银行就它们在中亚的活动签署了一项谅解备忘录。对于吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦境内的基础设施项目，亚洲开发银行将发挥总的带头作用，而两个机构将合作拟订哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和土库曼斯坦境内具体的基础设施项目，特别是当需要共同供资之时。乌兹别克斯坦境内一项捐斥资 7 000 万美元的铁路现代化项目就是适用新战略的头一个重要案例。欧洲复兴开发银行和世界银行以类似的方式取得谅解，由欧洲复兴开发银行带头执行铁路基础设施项目。

### C. 向市场经济过度必须得到一个有机进程的支撑

36. 多边开发银行最近几份年度报告和越来越多的立场文件以及技术援助项目报告都强调，作为高度优先项目，该区域各国政府必须采用和执行连贯一致的机构发展战略。的确，随着信贷机构体验到单靠投资不足以产生成果，它们已开始意识到，完善的施政几乎是保持可持续经济增长和外国投资者长期信心的先决条件。

37. 运输部门范围内的完善施政不仅仅包括对设备和基础设施的建造和维修进行竞争性投标。完善施政的核心要素在于，经过适当起草和充分及公正地强制执行的有效法规和确保公平竞争的管理机制。国际开发机构在转型期经济体境内进行活动的早年期间，法规常常被视为留待日后添加的组成要素，几乎变成事后的思考，而不是当成一个有机进程的一部分。如同亚银关于建立一个支助私营部门业务的负责和完备的法律体系的审查指出，必须对法律改革采用一种有系统的办

法。这意味着，抛弃一种对具体问题单单采取被动反应的办法，改为采用一种力求了解和考虑到整个法律体系运作情况的办法。这牵涉到把法律改革努力的重点从规范性的法律改革（例如草拟新法律，尽管这项工作还是要做）移往通过培训，包括对现有专业人员的持续法律教育，加强司法和政府机构的机构能力。

#### D. 政府间机构的支助安排

38. 需要建立一种体制性机构，专门用来促进对中亚伸展出去的所有主要过境走廊沿线适用的各种规则、程序和文件的简化、协调和标准化。如果通过区域或双边协定商定，用来补充国际公约规定的规则能够在整个区域协调一致，将会便利过境营运。作为对象的条例应当包括与轴载限制、司机执照要求、边境检查站工作时数和过境收费等有关的规则。

39. 中亚当前的分区域组织安排，其任务规定基本上同特定的走廊挂勾：欧洲联盟欧洲-高加索-亚洲运输走廊方案的任务是促使横渡里海的运输走廊沿线的实物和管制框架现代化；欧洲合作组织的工作重点主要是从印度洋各港口延伸出去的运输走廊；独联体则处理经由俄罗斯联邦的传统走廊和路线沿线过境运输的发展和管理；与穿过中国的东方走廊有关的过境问题别分由中国同有关的中亚国家商讨；而联合国中亚经济体特别方案（中经方案）则协调中亚范围内的技术援助方案或项目。

40. 在这种情况下，显然需要作出一种给予全面授权的机构安排，但鉴于已设立了这许多分区域组织或安排，建议另外又设立一个机构将是不适当的。因此，现设的各组织有义不容辞的责任，寻求合作与协调的途径。中亚各国本身也可以发挥重大作用。它们不应当允许下一现象，即某一天洽商了适用于某一条走廊的一组规则和程序，而下一天对另一条走廊又商定了不同的规则和程序。这样做将损害高效率的过境运输作业，结果是运输成本升高，从而破坏了它们对外贸易的努力，并损及它们在世界市场上的竞争能力。

#### 注

<sup>1</sup> 亚洲开发银行，1997-2001 年发展中亚洲选定的经济指标。

<sup>2</sup> 国际货币基金组织《世界经济展望》（2000 年 5 月，华盛顿特区）。

<sup>3</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，1992 年，补编第 11 号》（E/1992/31），第四章。

## 附件

### 2000年2月9日欧洲经济委员会运输协定和公约的现状<sup>a</sup>

#### 说明

X=批准、加入、确定签署；

S=签字；

\* =非欧洲经委会成员国；

1/=前中华民国所为。

---

<sup>a</sup> 欧洲经济委员会（欧洲经委会）运输司编制。



## 简称表

ADR	欧洲国际公路运输危险货物协定
AETR	欧洲国际公路运输车辆从业人员工作协定
AGR	欧洲主要国际交通干线协定
AGC	欧洲国际铁路干线协定
AGN	关于具有国际重要性的主要内陆水道的欧洲协定
AGTC	欧洲主要国际联合运输线及其有关设施协定
APC	关于驾驶许可证发放和合法性的最低要求的协定
ATP	国际易腐食品运输及其所用特别设备协定
CLN	内河航行船舶所有人责任限制公约
CMR	国际货物公路运输合同公约
CRTD	关于公路-铁路和内陆航运船只运载危险物品引起损害的民事责任公约
CVN	国际内河客货运输合同公约
CVR	国际公路客货运输合同公约
TIR	关于国际公路货运通行证制度下国际货运海关公约





宣 告	易腐食品 (TP) - 1970年 危险货物卡位 (CMT) - 1989年 ADR 议定书, 1993年 公路运输危险货物 (ADR) - 1975年 联营集装箱义务, 1994年 协调货物边境管制, 1982年 海关处理货盘, 1960年 集装箱关务公约, 1972年 集装箱关务公约, 1956年 欧洲货车公约, 1958年 铁路货运过境, 1959年 铁路货运过境, 1959年 铁路客运过境, 1959年 商用车辆临时进口, 1956年 飞机和船舶临时进口, 1956年 公路货运公约, 1975年 公路货运公约, 1959年 私人公路车辆临时进口, 1954年 旅游便利, 1954年 CUV 议定书, 1978年 国际客货航运公司 (CIV) - 1976年 CUV 议定书, 1978年 客货运输合同 (COT) - 1973年 CUM 议定书, 1978年 公路货运合同 (COT) - 1956年 公路货运车辆征税, 1956年 公路客运车辆征税, 1956年 私人公路车辆征税, 1956年 国际公路运输从业员工作 (MTR) - 1970年 车辆的全球技术条例, 1998年 车辆的技术检查, 1997年 车辆的建造, 1958年 驾驶证 (AEC) - 1975年 公路标志议定书, 1975年 公路标志, 1957年 补充 1949 年公约附加议定书, 1950年 重量和尺寸, 1950年 补充 1968 年公路交通公约, 1971年 补充 1968 年公路交通公约, 1971年 公路标志与信号, 1968年 公路标志与信号, 1949年 公路交通, 1968年 公路交通, 1949年 欧洲国际水运网 (AEN) - 1996年 AOTC 的国际航运议定书, 1997年 欧洲联合透明网 (AOTC) 1991年 欧洲铁路网 (AOC) - 1985年 欧洲公路网 (AOR) - 1975年 建造交通干线, 1950年																																																					
	基础设施网						公路交通										车辆				公路运输										内河航行						便利过境										危险货物和特殊货物							
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54
爱沙尼亚							X		X	X							X	X		X	X			X	X														X							X	X			X				
斐济 *						X																															X	X																
芬兰	X	X		S		S	X	X	X	X	X				X		X	S		X	X	X	X	X	X	X											X	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X	X	X	X			
法国	X	X	X	X	S	S	X	X	X	X	X	X	X	X		X	S	X	X	X			X	X				X	X	X	X						X	X	X	X	X	X	X	X	X		X	X			X			
格鲁吉亚		X		X			X	X									S						X	X														X					X							X				
德国	X	X	X	X	S	S		X		X	X	X		X	X		X	S		X	X			X	X	S	S		X	S	X	S	S				X	X	X	X	X	X		X	X		X	S	S	X				
加纳 *						X	S		S				X							X	X	X														X	X																	
希腊	X	X	X	X	S	S	X	X	X	X	X	X	X	X		X	S		X				X	X				X									X	X	X	X	X			X	S		X		X	S		X		
危地马拉 *						X																														S	S																	
圭亚那 *							X																																															
海地 *						X		X																													X	X																
罗马教廷 *						X	S	X	S				X																							S	S																	
洪都拉斯 *																																				S	S																	
匈牙利	X	X	X	X	S	X	X	X	X	X	X	X	X	X		X	S		X				X	X					X								X	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X	X	X	X			
冰岛						X																																																
印度 *						X		S	X																												X	X																
印度尼西亚 *							S		S																															X														
伊朗伊斯兰共和国 *							X		X												X	X															X	X	X	X														
伊拉克 *									X																																													
爱尔兰	X					X											S		X	X	X	X	X	X	X											X	X	X	X		X					X						X		
以色列						X	X	S																														X	X	X	X													
意大利	X	X	X	X	S	S	X	X	X	X	X	X	X	X	S	X		X	S		X								X								X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	



宣 告	易腐食品 (TP) - 1970 年																																																						
	危险货物公约 (CMT) - 1989 年																																																						
	ADR 议定书, 1993 年																																																						
公路运输危险货物 (ADR) - 1975 年																																																							
联营集装箱业务, 1994 年																																																							
协调货物边境管制, 1982 年																																																							
海关处理货盘, 1960 年																																																							
集装箱关务公约, 1972 年																																																							
集装箱关务公约, 1956 年																																																							
欧洲货车公约, 1958 年																																																							
铁路货运过境, 1953 年																																																							
铁路客货运过境, 1953 年																																																							
商用车辆临时进口, 1956 年																																																							
飞机和船舶临时进口, 1956 年																																																							
公路货运公约, 1975 年																																																							
公路货运公约, 1959 年																																																							
私有公路车辆临时进口, 1954 年																																																							
旅游便利, 1954 年																																																							
CIV 议定书, 1978 年																																																							
国际客货运公约 (CIV) - 1976 年																																																							
CIV 议定书, 1978 年																																																							
客货运公约 (CIV) - 1973 年																																																							
CIV 议定书, 1978 年																																																							
公路货运公约 (CIV) - 1956 年																																																							
公路货运车辆征费, 1956 年																																																							
公路货运车辆征费, 1956 年																																																							
公路客运车辆征费, 1956 年																																																							
私人公路车辆征费, 1956 年																																																							
国际公路运输从业员工作 (AETR) - 1970 年																																																							
车辆的全球技术条例, 1998 年																																																							
车辆的技术检查, 1997 年																																																							
车辆的建造, 1958 年																																																							
驾驶证 (APC) - 1975 年																																																							
公路标志议定书, 1973 年																																																							
公路标志, 1957 年																																																							
补充 1949 年公约附加议定书, 1950 年																																																							
补充和附件, 1950 年																																																							
补充 1968 年公路交通公约, 1971 年																																																							
补充 1968 年公路交通公约, 1971 年																																																							
公路标志与信号, 1968 年																																																							
公路标志与信号, 1949 年																																																							
公路交通, 1968 年																																																							
公路交通, 1949 年																																																							
欧洲国际水运公约 (AGN) - 1996 年																																																							
AGTC 的国际航运议定书, 1997 年																																																							
欧洲联合国运输公约 (AGTC) 1991 年																																																							
欧洲铁路网 (ARC) - 1985 年																																																							
欧洲公路网 (AGR) - 1975 年																																																							
建造交通干线, 1950 年																																																							
基础设施网																																																							
公路交通																																																							
车辆																																																							
公路运输																																																							
内河航行																																																							
便利过境																																																							
危险货物和特殊货物																																																							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54		
摩洛哥 *						X	X		X							X							X	X												X	X	X	X											S	X				
纳米比亚 *						X																																																	
尼泊尔 *																																					X	X																	
荷兰	X	X		X	X	X	X		X			X	X	S			X	X		X	X	X	X	X	X			S	X	X	X				X	X	X	X	X	X	X	X	X		X	X		X	X		X				
新西兰 *						X																														X	X																		
尼日尔 *						X	X	X																																															
尼日利亚 *																																					X	X																	
挪威	X	X		X		X	X	S	X								X				X	X	X	X	X	X			X							X	X	X	X		X	X	X	X	X		X	X		X	X		X		
巴基斯坦 *							X		X																																														
巴拿马 *																																					S	S																	
巴布亚新几内亚 *						X																																																	
巴拉圭 *						X																																																	
秘鲁 *						X																															X	X																	
菲律宾 *						X	X		X																												X	X																	
波兰	X	X	X	S		X	X	X	X	X	X		X		X	X	X	X	X	X	X	X	X						X							X	X	X	X		X					X	X	X	X	X	X	X	X		
葡萄牙	X	X	S	X	S	X	S	X	S				X				X	S						X	X										X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
大韩民国 *						X	S		S																														X																
摩尔多瓦共和国			X			X	X										X	X					X																										X						
罗马尼亚	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		X				X	X					X	X						X	X					X	X	X	X		X							X	X	X	X	X	X		
俄罗斯联邦		X	X	X		S	X	X	X	X	X			X			X	X						X						X	X	X					X	X	X	X								X	X	X	X	X	X	X	
卢旺达 *						X	X																														X	X																	



