



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 December 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 22(b) повестки дня

**Группы стран, находящиеся в особой ситуации:
последующая деятельность по итогам второй
конференции Организации Объединенных Наций
по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю**

Итоговый документ второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/225 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее шестьдесят девятой сессии доклад об итогах конференции по десятилетнему обзору хода осуществления Алматинской программы действий. На второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, состоявшейся 3–5 ноября 2014 года в Вене, были приняты Венская программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов и Венская декларация. В настоящем докладе содержится анализ основных элементов итогового документа и предлагаются пути осуществления Венской программы действий.



I. Итоговый документ второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/214 постановила организовать конференцию для проведения всеобъемлющего десятилетнего обзора хода осуществления Алматинской программы действий «Удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита», а в резолюции 68/270 постановила провести вторую конференцию Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, 3–5 ноября 2014 года в Вене. В мандат Конференции входили следующие задачи: а) провести всеобъемлющую оценку осуществления Алматинской программы действий; б) определить эффективные международные, региональные, субрегиональные и национальные стратегии в отношении международной торговли и сотрудничества в области транзитных перевозок и рассмотреть вопрос о нынешнем состоянии систем транзитных перевозок с учетом новых и назревающих задач, новых и формирующихся партнерских связей и новых и намечающихся возможностей и путей решения этих задач, развития этих связей и реализации этих возможностей; с) подтвердить глобальную приверженность удовлетворению особых потребностей в области развития не имеющих выхода к морю развивающихся стран и решению стоящих перед ними проблем, как это было предусмотрено на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций; и d) мобилизовать международное сообщество на оказание поддержки и принятие мер в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в том числе с участием самих этих стран, и сформулировать и принять обновленную рамочную программу партнерства в целях развития на следующее десятилетие.

A. Подготовительный процесс

2. Подготовительный процесс был проведен на основе всеохватывающего подхода, ориентированного на конкретные действия, в трех сегментах: межправительственном, межучрежденческом в рамках Организации Объединенных Наций и в сегменте частного сектора. В межправительственном сегменте 26 из 32 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, провели оценку своего положения и подготовили и представили национальные отчеты об осуществлении Алматинской программы действий. Эти доклады сыграли важную роль в глобальном обзоре. Кроме того, были успешно проведены региональные обзорные совещания в регионах Евразии, Латинской Америки и Африки. По итогам этих совещаний были приняты документы, в которых была дана оценка хода осуществления Алматинской программы действий на региональном уровне и был определен ряд приоритетных областей, которые рекомендовалось включить в итоговый документ Конференции.

3. В межучрежденческом сегменте было проведено пять консультативных совещаний по вопросам основной и организационной подготовки к Конференции, в том числе по порядку ее проведения, основным элементам новой программы действий и подготовке к параллельным мероприятиям на Конференции.

4. Было успешно проведено в общей сложности 18 предваряющих Конференцию мероприятий, посвященных важнейшим вопросам для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, включая международную торговлю, упрощение процедур торговли и помощь в интересах торговли, финансирование строительства автомобильных и железных дорог, развитие транспортной инфраструктуры, роль услуг, уязвимость развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, перед изменением климата, опустыниванием и внешними потрясениями. Эти предваряющие Конференцию мероприятия были полезны для углубления знаний и понимания проблем развития в соответствующих тематических областях и помогли определить приоритеты следующей программы действий. Итоговые и основные документы этих мероприятий использовались в качестве основы для подготовки итогового документа Конференции.

5. В сегменте частного сектора был учрежден Руководящий комитет, который проводил регулярные консультации для выработки общей позиции и подготовки материалов по вопросам существа, необходимых для успешного проведения Конференции. Частный сектор активно участвовал во всех подготовительных мероприятиях, а на Конференции провел параллельные мероприятия и форум высокого уровня для представителей частного сектора.

6. 12–13 июня и 2–3 октября 2014 года были проведены две сессии межправительственного Подготовительного комитета. Первая сессия была посвящена сбору предложений от всех заинтересованных сторон для подготовки окончательного варианта итогового документа. Переговоры по проекту итогового документа Конференции проходили в виде неофициальных консультаций в период между двумя сессиями межправительственного Подготовительного комитета, во время второй сессии и в последние дни перед Конференцией.

В. Краткий отчет о работе Конференции

7. Вторая Конференция Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, состоялась в Вене 3–5 ноября 2014 года. Как и подготовительный процесс, Конференция проходила в нескольких сегментах, в том числе в межправительственном сегменте, в рамках которого была проведена церемония открытия, за которой последовали общие прения на пленарном заседании и заседании Комитета полного состава, деловой и инвестиционный форум в сегменте частного сектора, тематические круглые столы высокого уровня и параллельные мероприятия. В Конференции приняли участие высокопоставленные представители 129 государств — членов Организации Объединенных Наций, в том числе главы государств и правительств, министры, другие должностные лица, представители частного сектора, научных кругов и гражданского общества, а также представители системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

С. Пленарные заседания и общие прения

8. На первом пленарном заседании ряд высокопоставленных официальных лиц сделали вступительные заявления. С заявлениями на пленарных заседаниях в течение всех трех дней работы Конференции выступали также главы государств, министры и высокопоставленные официальные лица государств-членов, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, стран транзита, партнеров по процессу развития, а также представители организаций системы Организации Объединенных Наций и частного сектора.

9. Делегации признали и высоко оценили прогресс, достигнутый за 10 лет осуществления Алматинской программы действий. В частности, они особо отметили усилия по созданию и улучшению инфраструктуры, включая транспортную, энергетическую инфраструктуру и инфраструктуру информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), принятые национальные законы и проведенные реформы в области регулирования смешанных перевозок товаров и услуг сухопутных терминалов и унификацию нормативно-правовых баз. Они отметили, что партнеры по процессу развития способствовали этим усилиям, увеличивая объем официальной помощи в целях развития (ОПР) и помощи в интересах торговли, а также поддерживая программы наращивания потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Многие страны транзита подтвердили свою поддержку в областях упрощения процедур торговли и сотрудничества в сфере транзитных перевозок. Несмотря на достигнутый прогресс, делегации признали, что развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, по-прежнему сталкиваются с огромными проблемами в преодолении отставания, обусловленного отсутствием выхода к морю, и обеспечении устойчивого экономического роста и социального развития. По сравнению со странами транзита у развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, объемы торговли по-прежнему невелики, а транспортные издержки высоки. Доля развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в глобальном объеме торговли составляет всего 1,2 процента, а их экспорт в основном состоит из необработанного сырья с низкой добавленной стоимостью. Кроме того, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, продолжают сталкиваться с негативными последствиями изменения климата, деградацией земель и засухой, и уязвимы для внешних потрясений, в том числе экономических и финансовых. С учетом вышесказанного было отмечено, что прогресс недостаточен и неравномерен, и его необходимо активизировать.

10. Делегации призвали принять всеобъемлющую и ориентированную на результаты новую программу действий с четкими приоритетами и конкретными сроками, предусматривающую структурные преобразования в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, диверсификацию их экономики, повышение производительности сельского хозяйства, увеличение доли продукции с более высокой добавленной стоимостью, повышение экспортного потенциала и усиление увязки с глобальными производственно-сбытовыми цепочками. Они подчеркнули необходимость интеграции некоторых зависимых от экспорта сырья развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в глобальные производственно-сбытовые цепочки. Они также настоятельно призвали обеспечить учет положений новой программы действий в национальных стратегических планах развития развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в

том числе в стратегиях искоренения нищеты, и уделять больше внимания интересам этих стран на международном уровне.

11. Делегации подчеркнули важность региональной интеграции в качестве одного из основных условий для раскрытия потенциала и интеграции не имеющих выхода к морю развивающихся стран в мировые рынки, и в частности необходимость поддержания тесных и устойчивых отношений с соседями, в том числе путем укрепления торговых отношений и сотрудничества в области транзита, сотрудничества по линии Юг-Юг и развития региональных транспортных и торговых связей. Было указано, что региональная интеграция будет способствовать укреплению торговых связей, а также превращению стран, не имеющих выхода к морю, в страны, связанные сухопутной территорией.

12. Делегации подчеркнули также важность Соглашения Всемирной торговой организации (ВТО) об упрощении процедур торговли и необходимость его скорейшего осуществления.

13. Была подчеркнута важность участия частного сектора. В частности, делегации призвали к созданию благоприятных условий для увеличения инвестиций частного сектора и содействия всеохватывающему и устойчивому развитию, в том числе путем привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и создания государственно-частных партнерств. Было отмечено, что полноценное участие сильного частного сектора будет способствовать созданию рабочих мест и инновационной деятельности.

14. Делегации напомнили о предусмотренной Венской программой действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов необходимости учета приоритетов и потребностей таких стран во всех международных рамочных программах развития, в том числе при разработке программы развития на период после 2015 года и целей в области устойчивого развития.

15. Представители стран транзита вновь заявили о своей неизменной поддержке развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в виде совершенствования мер по упрощению процедур торговли, укреплению регионального сотрудничества и унификации нормативно-правовых баз. Они отметили, что большинство самих стран транзита также сталкивается со значительными проблемами и ограничениями в области развития, которые сказываются на поддержке, оказываемой ими развивающимся странам, не имеющим выхода к морю. В связи с этим они просили уделить должное внимание их собственным проблемам.

16. Партнеры по процессу развития подтвердили свою приверженность работе с развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и соседними странами транзита в целях решения уникальных географических проблем, стоящих перед первыми странами, путем оказания им постоянной финансовой и технической помощи. Они заявили о решительной поддержке Соглашения об упрощении процедур торговли, инициативы «Помощь в интересах торговли», расширенной Интегрированной рамочной программы оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам и других механизмов, способных помочь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в более эффективной интеграции в мировой рынок. Была выделена роль Организации Объединенных Наций в оказании содействия развивающимся странам,

не имеющим выхода к морю, в проведении политических реформ, направленных на решение ключевых вопросов, касающихся торговли и конкурентоспособности, в диверсификации их экспорта, использовании возможностей торговли для развития человеческого потенциала и обеспечении устойчивого развития.

D. Тематические «круглые столы» высокого уровня

17. Параллельно с пленарными заседаниями были проведены четыре тематических «круглых стола» высокого уровня, участники которых — главы государств и правительств и другие старшие должностные лица, главы учреждений и старшие специалисты из различных международных и региональных учреждений, представители частного сектора, гражданского общества и научных кругов — рассмотрели вопросы, представляющие особый интерес для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Эти обсуждения были насыщенными, целенаправленными и сосредоточенными на вопросах структурной перестройки экономики развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, региональной интеграции и сотрудничества в области транзитных перевозок, на приоритетах этих стран в рамочной программе развития на период после 2015 года и на вопросах международной торговли и инвестирования в целях развития таких стран.

18. Первый «круглый стол» был посвящен структурной перестройке. В ходе обсуждений структурная перестройка была определена как процесс, с помощью которого страны переходят от видов экономической деятельности с низкой добавленной стоимостью и производительностью к видам экономической деятельности с более высокой добавленной стоимостью и производительностью. Структурная перестройка позволит странам экспортировать малые по объему товары с высокой добавленной стоимостью и тем самым не только улучшить свое положение в региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочках, но и сократить свои выбросы углерода. Структурная перестройка позволит также вывести на рынки товары и работников из неорганизованного сектора экономики.

19. На первом совещании «за круглым столом» был определен также ряд важнейших действий и мер, необходимых для содействия структурной перестройке в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. К ним относятся национальные стратегии для создания благоприятных условий, осуществляемые под твердым руководством в соответствии с четкой концепцией. Было особо отмечено, что твердое руководство должно быть неразрывно связано с надежными системами подотчетности. К числу других важных условий осуществления поступательной структурной перестройки относятся развитие частного сектора, технологический прогресс и инновационная деятельность, мир и безопасность, обмен опытом и передовыми методами, а также глобальные партнерские отношения.

20. В ходе обсуждений на втором совещании «за круглым столом», посвященном региональной интеграции и сотрудничеству в области транзитных перевозок, была выделена важная роль региональной интеграции и сотрудничества в области транзитных перевозок в укреплении связей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и значительный вклад, который вносят в

это дело региональные экономические сообщества и комиссии. В качестве важных инструментов для унификации политики, стандартов и процедур на региональном уровне, а также мощного инструмента укрепления связей были отмечены региональные и субрегиональные соглашения о транзите и перевозках. В связи с этим было высказано мнение о том, что присоединение к международным конвенциям и соглашениям о транзите и перевозках и их осуществление будет в значительной мере способствовать сокращению транспортных издержек, задержек и обеспечению непрерывных и эффективных поставок товаров. В обсуждениях также подчеркивалась роль коридоров и смешанных перевозок в эффективной доставке товаров из портов в пункты назначения, и в частности необходимость развития сухопутных терминалов.

21. Кроме того, обсуждался успешный опыт сокращения торговых издержек и сроков доставки товаров на региональном уровне, в частности введение пограничных пунктов комплексного обслуживания. Такие улучшения нематериальной инфраструктуры должны дополняться инвестициями в физическую инфраструктуру и в развитие и эксплуатацию транзитных систем. Помимо этого, была отмечена необходимость оказания развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, технической помощи в наращивании потенциала.

22. Третий тематический «круглый стол» высокого уровня был посвящен учету приоритетов развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в рамочной программе развития на период после 2015 года. В ходе обсуждений было подчеркнуто, что в программе развития на период после 2015 года следует уделить должное внимание эффективной транспортной инфраструктуре, основополагающей политике в области транзита, структурной перестройке и экономической диверсификации, интеграции в международную торговлю и региональную интеграции. В ходе обсуждений было указано, что ряд приоритетных направлений устойчивого развития, предложенных Рабочей группой открытого состава по целям устойчивого развития, имеет особое значение для новой программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. К их числу относятся, в частности: всеохватывающее и устойчивое промышленное развитие, устойчивая энергетика, благое управление, устойчивая инфраструктура, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, борьба с изменением климата и устранение его последствий. Участники обсуждений подчеркнули также имеющиеся и возможные взаимосвязи между новой программой действий и различными глобальными процессами в области развития, такими как процесс Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Дохинский раунд переговоров ВТО по вопросам развития и тематика финансирования развития. Было рекомендовано в полной мере учесть особые проблемы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, во всех этих процессах.

23. Было рассмотрено несколько источников финансирования, и была подчеркнута необходимость оказания поддержки развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в получении доступа к ним. При этом было отмечено, что денежные переводы и другие потоки частного капитала представляют собой значительную возможность для не имеющих выхода к морю развивающихся стран, в которые денежные переводы поступают в существенных объемах. Было установлено, что для осуществления новой программы действий и программы развития на период после 2015 года необходимо увеличить поддержку в областях мобилизации национальных ресурсов, ОПР, помощи в инте-

ресах торговли, ПИИ, списания задолженности и инновационного смешанного финансирования. К руководству развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, был обращен настоятельный призыв принять активное и деятельное участие в третьей Международной конференции по финансированию развития, которая состоится в Аддис-Абебе.

24. Четвертый «круглый стол» был посвящен использованию потенциала международной торговли и инвестирования для целей развития не имеющих выхода к морю развивающихся стран. Участники обсуждений подчеркнули, что торговля и инвестиции являются одними из главных движущих сил и факторов экономического роста и развития. Для раскрытия потенциала торговли и инвестиций требуется целостный подход в сочетании с совершенствованием управления торговлей и обеспечением доступа к финансированию торговли. Целостный подход к торговле и инвестициям должен быть ориентирован на увеличение добавленной стоимости и объема торговли. Это подразумевает устранение факторов, ограничивающих предложение, в том числе путем улучшения инфраструктуры, улучшения позиций в региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочках и содействия развитию частного сектора, особенно малых и средних предприятий. В этой связи участники обсуждений подчеркнули важность инвестиций в сектор услуг для усиления связанности.

25. Затрагивался также вопрос о мерах, которые следует принять на международном уровне, чтобы задействовать потенциал торговли и инвестиций для развития развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. В частности, речь шла о необходимости улучшения управления торговлей, создания благоприятных условий для торговли и повышения доступности финансирования торговли. Участники обсуждений подчеркнули, что реализация существующих глобальных соглашений позволила бы достичь больших успехов в этом плане. Был отмечен положительный опыт отмены нетарифных барьеров, благодаря которой значительно снизились транспортные и другие операционные издержки торговли и увеличился объем торговли и инвестиций. Участники обсуждений подчеркнули также, что улучшение финансирования торговли может стимулировать внутрирегиональную торговлю и развитие. Кроме того, они подчеркнули необходимость создания благоприятных условий для привлечения ПИИ в сектора с высокой добавленной стоимостью и высоким потенциалом для развития.

Е. Параллельные мероприятия

26. В рамках Конференции государства-члены, учреждения и программы Организации Объединенных Наций и департаменты ее Секретариата, а также другие международные организации провели в общей сложности 18 параллельных мероприятий. На этих мероприятиях обсуждался ряд важных вопросов, актуальных для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. В них участвовали министры и высокопоставленные должностные лица правительств развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, стран транзита и их партнеров по процессу развития, а также главы учреждений Организации Объединенных Наций и представители международных организаций, научных и деловых кругов. Ораторы и участники высказали свои мнения и поделились опытом содействия диверсификации экономики развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и повышению их конкурентоспособности на глобальных

рынках путем увеличения инвестиций и совершенствования политики в областях развития транспортной инфраструктуры и упрощения процедур торговли, устойчивой энергетики и устойчивого транспорта; развития партнерских связей в области профессионально-технической подготовки; более активного перевода инициативы «Помощь в интересах торговли» на региональную основу; и — особенно в том, что касается не имеющих выхода к морю наименее развитых стран, — посредством осуществления Расширенной интегрированной рамочной программы. В числе других тем, обсуждавшихся на параллельных мероприятиях, были климатосберегающие методы ведения сельского хозяйства, проблемы связанности, готовность к климатическим изменениям, роль миграции и особые проблемы горных развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. С текстами выступлений участников параллельных мероприятий и резюме основных высказанных ими тезисов и объявленных мер можно ознакомиться на веб-сайте Конференции.

Ф. Деловой и инвестиционный форум

27. Деловой и инвестиционный форум, организованный совместно Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, «Глобальным договором» Организации Объединенных Наций и Международной торговой палатой, состоялся 4 ноября 2014 года. Это проходившее целый день мероприятие включало начальное и завершающее пленарные заседания, четыре тематические заседания и обед на высоком уровне.

28. На первом заседании, посвященном созданию благоприятных условий для предпринимательства на основе благого управления и верховенства права, была продемонстрирована важность благого управления, рациональных стратегий и развитых институтов для создания благоприятных условий для предпринимательства. По итогам заседания был сделан вывод о том, что развитию частного сектора дополнительно способствует учет государством потребностей предпринимателей и малого и среднего бизнеса, а также наличие правильных стратегий региональной торговой интеграции.

29. На заседании, посвященном транзитным перевозкам, инфраструктуре и ИКТ, обсуждались такие проблемы, как высокие транспортные и торговые издержки не имеющих выхода к морю развивающихся стран, обусловленные недостаточной развитостью инфраструктуры транзитных перевозок и ИКТ. В качестве причин высоких расходов на развитие транзитной и информационно-коммуникационной инфраструктуры в таких странах были выделены большие расстояния и удаленность этих стран от мировых рынков. При этом была подчеркнута растущая важность региональных связей и энергетики. В качестве одного из способов ускорения процесса укрепления связей на местном уровне и роста местного бизнеса в этих странах было названо расширение участия частного сектора в финансировании и создании инфраструктуры, развитии энергетики и оказании услуг в смежных областях. Представители частного сектора привели примеры проектов, показавшие, каких результатов можно добиться благодаря партнерским отношениям частного сектора и государства.

30. На заседании, посвященном переходу от зависимости от экспорта сырьевых товаров к устойчивому и всеохватывающему экономическому росту, было показано в целом, насколько сильно развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, зависят от сырьевых товаров и нуждаются в диверсификации и структурной перестройке их экономики. В первую очередь обсуждался вопрос о том, как частный сектор может помочь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, диверсифицировать их экономику и перейти от добычи к обработке сырья для увеличения добавленной стоимости. В качестве основных требований для привлечения инвесторов и улучшения условий торговых соглашений между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и соседними странами, а также для увеличения добавленной стоимости экспортной продукции и создания достойных рабочих мест были названы твердое руководство, наращивание потенциала, благое управление и развитие партнерских отношений.

31. На втором заседании, посвященном устойчивым и ответственным инвестициям, которое проводилось во второй половине дня, представители частного сектора рассказали о важности привлечения ресурсов местного частного сектора, особенно микропредприятий и малых и средних предприятий, а также диверсификации источников финансирования развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. В качестве основных требований для создания благоприятных условий для предпринимательства, позволяющих привлечь больше частных финансовых потоков в развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, были названы эффективные партнерские отношения с правительством и ответственные механизмы инвестиций. Были также отмечены такие способы содействия росту на местах, как создание возможностей для молодежи, расширение прав и возможностей женщин и преобразование неорганизованного сектора развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в организованный сектор путем проведения правильной политики.

32. Одним из основных мероприятий частного сектора стал организованный Австрийской федеральной экономической палатой обед на высоком уровне, собравший множество участников, в числе которых были главы правительств и министры, предприниматели и представители Организации Объединенных Наций и других международных организаций. Во вступительных замечаниях была отмечена важнейшая роль, которую играет частный сектор в содействии прогрессу и искоренению нищеты, и возможность для налаживания партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и правительствами. Затем последовало оживленное обсуждение вопроса о необходимости поиска инновационных и устойчивых механизмов финансирования развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, после чего выступили Председатель Генеральной Ассамблеи и представители частного сектора, представившие примеры того, как правительства содействуют инвестициям частного сектора и развитию в таких странах.

33. Деловой и инвестиционный форум позволил разобраться в основных вопросах, касающихся развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и подтвердил готовность деловых кругов участвовать в осуществлении новой программы действий для этих стран. В последний день Конференции представитель частного сектора представил участникам заключительного пленарного заседания краткий отчет о работе форума.

II. Основные аспекты Венской программы действий

34. На второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, были приняты Венская программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов и Венская декларация. Венская программа действий содержит разделы, посвященные обзору осуществления Алматинской программы действий; установлению новых, более прочных партнерских отношений; задачам и целям; шести приоритетным направлениям деятельности (основополагающие вопросы политики в области транзитных перевозок, развитие и эксплуатация инфраструктуры, международная торговля и упрощение процедур торговли, региональная интеграция и сотрудничество, структурная экономическая перестройка и средства осуществления); осуществлению, последующей деятельности и обзору.

35. Венская программа действий пришла на смену Алматинской программе действий в качестве плана развития развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на период 2014–2024 годов. Если в Алматинской программе действий основное внимание уделялось сотрудничеству в области транзитных перевозок между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и развивающимися странами транзита, развитию инфраструктуры и международной торговле, то Венская программа действий является целостной и ориентированной на конкретные результаты программой со сквозной целью, конкретными целями и задачами с фиксированными сроками осуществления в шести приоритетных областях, которая направлена на обеспечение быстрого, всеохватывающего и устойчивого экономического роста вместе с искоренением нищеты на благо более чем 450 миллионов человек, проживающих в 32 развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. Венская программа действий отражает более глубокое понимание проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и содержит призыв к улучшению показателей международной торговли, упрощению процедур торговли, наращиванию производственного потенциала, диверсификации экономики, увеличению доли продукции с более высокой добавленной стоимостью в промышленности и сельском хозяйстве, укреплению связей с региональными и глобальными производственно-сбытовыми цепочками, региональной интеграции и сотрудничеству с динамично развивающимся частным сектором, основанному на расширенных партнерских отношениях.

A. Партнерские отношения

36. Венская программа действий демонстрирует обновленные и укрепленные партнерские отношения между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, соседними с ними странами транзита и их партнерами по процессу развития. Партнерские отношения между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и странами транзита важны для совершенствования и поддержания состыкованности инфраструктуры и административно-технических механизмов в их транспортных, таможенных и логистических системах. Они также необходимы для обеспечения согласованности региональной политики, особенно для развития общих сетей транзитных перевозок, включающих пограничные пункты, порты, автомагистрали и транспортные ко-

ридоры. Кроме того, в качестве важных составляющих этих партнерских отношений в итоговом документе были названы благое управление и эффективность институтов.

37. С учетом масштабности проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, для полного осуществления Венской программы действий решающее значение имеют партнерские отношения с партнерами по процессу развития и их поддержка. В частности, первостепенную важность здесь имеет финансовая и техническая поддержка международного сообщества, в том числе со стороны финансовых учреждений и учреждений по вопросам развития, многосторонних организаций и учреждений и стран-доноров.

38. Кроме того, к развивающимся странам также обращена просьба в знак солидарности с развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, предоставлять им сообразно своим возможностям финансовую и техническую поддержку во взаимно согласованных областях сотрудничества по линии Юг-Юг. Частный сектор и гражданское общество, играющие важную роль в процессе развития, также должны участвовать в осуществлении Венской программы действий, в том числе путем участия в транспарентных, эффективных и подотчетных государственно-частных партнерских объединениях.

В. Задачи

39. Сквозная цель Венской программы действий заключается в более последовательном удовлетворении особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, обусловленных отсутствием выхода к морю, удаленностью и ограничениями географического характера, и, соответственно, в содействии повышению темпов устойчивого и всеохватывающего развития, что может способствовать искоренению крайней нищеты. Помимо создания эффективных систем транзитных перевозок, развития транспорта и расширения торговли Венская программа действий предусматривает конкретные мероприятия для повышения конкурентоспособности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, осуществления структурной перестройки, укрепления регионального сотрудничества, повышения устойчивости, преодоления экономических и социальных диспропорций и, в конечном счете, превращения этих стран в страны, связанные сухопутной территорией.

40. Венская программа действий предусматривает шесть конкретных задач, а именно: а) способствовать обеспечению свободного, эффективного и экономичного доступа к морю и от него для всех видов транспорта на основе свободы транзита и других смежных мер в соответствии с применимыми нормами международного права; б) сократить торговые операционные издержки и транспортные издержки и совершенствовать международные торговые услуги посредством упрощения и стандартизации правил и положений в целях повышения конкурентоспособности экспорта не имеющих выхода к морю развивающихся стран и сокращения их расходов по импорту, способствуя тем самым быстрому и всеохватывающему экономическому развитию; в) развивать адекватную транзитную транспортную инфраструктуру и создавать отсутствующие стыковки, обеспечивающие связь с развивающимися странами, не имеющими выхода к морю; д) эффективно осуществлять двусторонние, региональные и

международные правовые документы и укреплять региональную интеграцию; е) способствовать росту и более широкому участию в глобальной торговле посредством структурной перестройки, нацеленной на развитие производительного потенциала, увеличение добавленной стоимости, диверсификацию и сокращение зависимости от сырьевых товаров; и f) расширять и укреплять международную поддержку не имеющих выхода к морю развивающихся стран с целью удовлетворения их потребностей и решения их проблем, вызванных отсутствием выхода к морю, для искоренения нищеты и поощрения устойчивого развития.

С. Приоритетные направления деятельности

41. В Венской программе действий выделяются шесть приоритетных направлений деятельности. Три из них, фигурировавшие ранее в Алматинской программе действий, а именно основополагающие вопросы политики в области транзитных перевозок, развитие и эксплуатация инфраструктуры и международная торговля и упрощение процедур торговли, были скорректированы с учетом новых реалий развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и выведены на более высокий качественный уровень. В частности, было расширено направление, связанное с развитием и эксплуатацией инфраструктуры, которое теперь охватывает энергетическую инфраструктуру и инфраструктуру информационно-коммуникационных технологий — факторы содействия экономическому росту, имеющие исключительно важное значение для любой современной экономики. Было существенно расширено направление деятельности, касающееся международной торговли и упрощения процедур торговли: теперь в его рамках предусматривается увеличение доли экспорта не имеющих выхода к морю развивающихся стран, приходящейся на товары с добавленной стоимостью и продукцию обрабатывающей промышленности, и учитывается важность Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли и его своевременного осуществления. В дополнение к этому в Венскую программу действий были включены три новые приоритетные направления деятельности: региональная интеграция и сотрудничество, структурная экономическая перестройка и средства осуществления, — благодаря чему Программа стала более целостной.

42. В рамках каждого приоритетного направления, обозначенного в Венской программе действий, устанавливается несколько конкретных целей, которые необходимо достичь посредством осуществления определенных мер развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, развивающимися странами транзита и партнерами по развитию. В Программе обозначены в общей сложности 20 конкретных целей с фиксированными сроками достижения, 23 меры, предусмотренные для осуществления развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, 9 мер — для осуществления развивающимися странами транзита, 25 мер — для совместного осуществления развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и развивающимися странами транзита, и 30 мер — для осуществления партнерами по развитию.

43. Что касается основополагающих вопросов политики в области транзитных перевозок, то в Венской программе действий подчеркивается важная роль, которую играют принцип свободы транзита и транзитная инфраструктура в обеспечении доступа к морю развивающимся странам, не имеющим выхода к

морю, а также в содействии их полноценной интеграции в глобальную систему торговли. В Программе подчеркивается необходимость поощрения согласования, упрощения и стандартизации правил и документации при полном и эффективном осуществлении международных конвенций по транспорту и транзиту и двусторонних, субрегиональных и региональных соглашений. В ней особо отмечается, что решающее значение для эффективного и комплексного решения проблем трансграничной торговли и транзитных перевозок имеет сотрудничество по основополагающим вопросам политики, законодательным нормам и положениям в области транзита между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и соседними с ними странами транзита. Особое внимание в Программе действий обращается также на важность содействия свободному передвижению людей между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и соседними с ними странами транзита посредством разработки и внедрения упрощенных и согласованных правил выдачи виз водителям, осуществляющим международные транспортные перевозки.

44. В Венской программе действий установлены следующие конкретные цели: сокращение времени нахождения в коридорах; существенное сокращение времени, проводимого на сухопутных границах; и улучшение состыкованности смешанных перевозок для обеспечения эффективной перегрузки с железнодорожного на автомобильный транспорт и наоборот и с водного на железнодорожный и/или автомобильный транспорт и наоборот.

45. В Программе действий к развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам транзита обращен призыв добиваться присоединения к соответствующим международным, региональным и субрегиональным конвенциям и другим правовым документам, касающимся транзитных перевозок и упрощения процедур торговли, и их ратификации; именно в этой области прогресс идет медленными темпами.

46. Кроме того, к партнерам по развитию обращен призыв содействовать развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и развивающимся странам транзита в установлении многосторонних устойчивых и эффективных транзитных транспортных режимов с участием государственных и частных субъектов и поощрять и поддерживать обмен передовой практикой в вопросах, касающихся опыта, политики и инициатив. Как и в Алматинской программе действий, в Венской программе действий подчеркивается важная роль частного сектора.

47. В отношении развития инфраструктуры в Венской программе действий вновь отмечается важность физической инфраструктуры для сокращения связанных с развитием расходов стран, не имеющих выхода к морю, и подчеркивается, что, помимо развития и эксплуатации транзитной транспортной инфраструктуры, решающее значение для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, имеют инфраструктура информационно-коммуникационных технологий и энергетическая инфраструктура, которым следует уделять первостепенное внимание. Подчеркивается также необходимость мобилизации достаточных финансовых ресурсов для расширения и модернизации транспортной, энергетической и информационно-коммуникационной инфраструктуры.

48. Что касается транспортной инфраструктуры, то в Венской программе действий подчеркивается необходимость улучшения всех ее видов, включая железные и автомобильные дороги и внутренние водные пути как внутри стран, не имеющих выхода к морю, так и за их пределами. В ней установлены следующие конкретные цели: значительно повысить качество автомобильных дорог, в том числе увеличить долю автомобильных дорог с твердым покрытием, расширить и модернизировать, где это возможно, железнодорожную инфраструктуру в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и создать отсутствующие стыковки в региональных автодорожных и железнодорожных транзитных транспортных сетях.

49. К развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и развивающимся странам транзита обращен призыв разработать и осуществить всесторонние национальные стратегии развития и эксплуатации инфраструктуры, охватывающие все виды транспорта, предпринимать совместные усилия для создания устойчивых и надежных транзитных систем, согласовать стандарты ширины колеи для обеспечения региональной состыкованности железнодорожных систем, создать международные логистические центры, «сухие порты» и сети сухопутного транспорта, включающие вспомогательную инфраструктуру. К партнерам по развитию обращен призыв поддерживать усилия развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в области развития и эксплуатации инфраструктуры, в том числе в создании отсутствующих стыковок в железнодорожных и автодорожных системах.

50. В Венской программе действий отмечается, что развитие и эксплуатация инфраструктуры требуют значительных инвестиций и что необходимо налаживать международное, региональное, субрегиональное и двустороннее сотрудничество в осуществлении инфраструктурных проектов, выделять больше средств из национальных бюджетов, эффективно использовать международную помощь в целях развития и многостороннее финансирование для развития и эксплуатации инфраструктуры и укрепления роли частного сектора. К развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам транзита обращен призыв разрабатывать стратегии и нормативные базы, необходимые для поощрения участия частного сектора в развитии инфраструктуры, и создавать благоприятные условия для привлечения ПИИ.

51. Что касается энергетической и информационно-коммуникационной инфраструктуры, то в Венской программе действий подчеркивается их важная роль в налаживании более надежного сообщения между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и другими странами, сокращении задержек и укреплении производственного потенциала в интересах достижения поступательного экономического роста и устойчивого развития. Для стран установлены следующие конкретные цели: расширять и модернизировать, в соответствующих случаях, инфраструктуру для поставок, передачи и распределения современных услуг и возобновляемой энергии в сельских и городских районах; повсеместно осуществлять политику, направленную на обеспечение широкополосной связи; содействовать обеспечению открытого и недорогого доступа к Интернету для всех; и активно добиваться устранения «цифрового разрыва».

52. К развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и развивающимся странам транзита обращен призыв расширять сотрудничество в развитии трансграничной торговли энергией и энергетического транзита через линии передач в третьи страны, разработать национальные стратегии в области энергетики и обеспечения широкополосной связи и создавать «цифровые мосты», чтобы страны, находящиеся вдали от подводных морских кабелей, также имели доступ к недорогостоящей широкополосной связи. К партнерам по развитию обращается призыв поддерживать усилия развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, по развитию их секторов энергетики и информационно-коммуникационных технологий и соответствующих стратегий и поддерживать усилия, предпринимаемые развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, совместно с соответствующими развивающимися странами транзита для облегчения доступа к ИКТ и передачи соответствующих знаний, опыта и технологий на взаимно согласованных условиях в целях развития, эксплуатации и обеспечения устойчивости соответствующей инфраструктуры.

53. Что касается международной торговли, то в Венской программе действий признается необходимость диверсификации структур экспорта развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, увеличения доли их экспорта, приходящейся на товары с добавленной стоимостью и продукцию обрабатывающей промышленности, и повышения их производительности и конкурентоспособности, что позволит им в полной мере пользоваться преимуществами многосторонней торговой системы и в большей степени интегрироваться в мировые рынки. С учетом усиления взаимосвязей между торговлей, инвестициями и производством особо важную возможность для более полной интеграции развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в торгово-экономическую систему представляет собой присоединение к глобальным производственно-сбытовым цепочкам. Кроме того, в Программе признается, что важным фактором, содействующим торговле и эффективному участию в производственно-сбытовых цепочках, а также сокращению затрат на предпринимательскую деятельность и повышению производительности, являются услуги.

54. В Венской программе действий признается, что расширение предсказуемого доступа экспортных товаров всех развивающихся стран, в том числе развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на рынки играет важную роль и что пристальное внимание следует уделять потребностям и интересам этих стран в ходе Дохинского раунда переговоров по вопросам развития в соответствии с принятыми обязательствами.

55. В отношении международной торговли были сформулированы следующие четыре цели: во-первых, существенно увеличить долю развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в мировой торговле с упором на существенный рост их экспорта; во-вторых, существенно увеличить долю экспорта таких стран, приходящуюся на товары с добавленной стоимостью и продукцию обрабатывающей промышленности; в-третьих, укрепить экономические и финансовые связи между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и их соседями по региону с целью постепенного и неуклонного увеличения их доли во внутрирегиональной торговле; и, в-четвертых, предложить государствам-членам учитывать особые проблемы и потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в ходе международных торговых переговоров.

56. Действия, которые следует предпринять развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, включают разработку национальной торговой политики и реализацию национальных стратегий и мер, призванных в значительной степени активизировать усилия по диверсификации экономики и экспорта и увеличению добавленной стоимости, полноценное использование двусторонних и региональных соглашений о преференциальной торговле, содействие интеграции национальных компаний в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки и их более активному участию в международной торговле.

57. В Венской программе действий подчеркивается также роль других развивающихся стран как пунктов назначения для экспортных товаров из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в сочетании с расширением доступа такой продукции на рынки и ликвидацией нетарифных барьеров. Кроме того, развивающиеся страны транзита взяли на себя обязательство стимулировать инвестиции в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, в целях укрепления производственного и торгового потенциала этих стран и содействия их участию в механизмах региональной торговли.

58. Поддержка со стороны партнеров по развитию направлена на устранение нетарифных мер и сокращение или ликвидацию нетарифных барьеров, не соответствующих правилам ВТО, более эффективную интеграцию малых и средних предприятий развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в международную торговлю, содействие распространению и внедрению надлежащих технологий на взаимно согласованных условиях и усилиям развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, по диверсификации их экспорта и более полной интеграции в многостороннюю торговую систему.

59. Что касается упрощения процедур торговли, то в Программе действий сформулированы следующие цели: дальнейшее упрощение, унификация и рационализация процедур пересечения границы и транзита и улучшение транспортной инфраструктуры и повышение ее эффективности в целях сокращения задержек в морских портах и пунктах пересечения границы и операционных расходов развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Третья цель в области упрощения процедур торговли заключается в обеспечении того, чтобы все нормативные положения, формальности и процедуры, касающиеся транзитных перевозок, были обновлены и опубликованы в соответствии с Соглашением ВТО об упрощении процедур торговли.

60. Для того чтобы достичь этих целей, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и развивающимся странам транзита при поддержке партнеров по развитию следует принять, в частности, следующие меры: расширить и осуществлять инициативы по упрощению процедур торговли; обеспечить эффективное внедрение комплексных систем пограничного контроля и стремиться там, где это возможно, создать пограничные пункты комплексного обслуживания; продолжать усилия по согласованию, упрощению и стандартизации пограничных и таможенных правил и процедур и требований к соответствующей документации; укреплять трансграничное взаимодействие и сотрудничество между различными таможенными и пограничными учреждениями; в полной мере использовать инструменты упрощения процедур торговли, разработанные международными организациями, в целях наращивания националь-

ного потенциала; и содействовать обмену опытом и передовыми наработками, связанными с упрощением процедур торговли на всех уровнях.

61. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, обязались также создавать или укреплять национальные комитеты по вопросам упрощения процедур торговли, обеспечивать полное и всеохватывающее участие частного сектора в осуществлении политики и инициатив в области упрощения процедур торговли и разрабатывать нормативные рамки, необходимые для поощрения участия частного сектора. Со своей стороны развивающиеся страны транзита обязались обеспечивать транспарентность и предоставлять недискриминационный режим, с тем чтобы развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, была гарантирована свобода транзитной перевозки товаров.

62. В рамках приоритетного направления деятельности, касающегося торговли и упрощения процедур торговли, отмечается важность Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли и его своевременного осуществления в контексте Балийского пакета мер по упрощению процедур торговли в интересах не имеющих выхода к морю развивающихся стран. Партнеры по развитию согласились оказывать не имеющим выхода к морю развивающимся странам и развивающимся странам транзита поддержку в области упрощения процедур торговли в соответствии с Соглашением и поощрять международные организации к предоставлению не имеющим выхода к морю развивающимся странам помощи в проведении ими оценки своих потребностей, связанных с осуществлением Соглашения.

63. Кроме того, в Программе действий признается, что кадровый и организационный потенциал в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, во многих сферах деятельности неадекватен. Партнеры по развитию обязались оказывать развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, надлежащую техническую помощь и помощь в наращивании потенциала для завершения процесса их присоединения к ВТО, выполнения их обязательств и интеграции в многостороннюю торговую систему; содействовать укреплению потенциала в сферах таможенного и пограничного контроля и транспортных перевозок; и продолжать оказывать развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, помощь в интересах торговли, в соответствии с руководящими принципами ВТО, с учетом ее региональной специфики.

64. Одно из наиболее заметных улучшений в Венской программе действий связано с региональной интеграцией и сотрудничеством, которые были впервые выделены в отдельное приоритетное направление деятельности. С тех пор, как в 2003 году была разработана Алматинская программа действий, важное значение региональной интеграции и сотрудничества в деле решения проблем, связанных с отсутствием выхода к морю и сообщения, созданием и эксплуатацией транзитной транспортной инфраструктуры и транспортных коридоров и развитием региональных рынков, стало еще более явственным и очевидным.

65. В итоговом документе отмечается, что неперенным условием укрепления связей в сферах транспорта, энергетики и ИКТ является тесное сотрудничество развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, с соответствующими странами транзита. Кроме того, существенное воздействие на внешнюю торговлю развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, оказывают осуществляемые стратегии в области инфраструктуры, торговли и правового регулирования. С учетом этого региональная интеграция и последовательная и со-

гласованная региональная политика открывают возможности для укрепления связей в области транзитных перевозок и обеспечивают расширение внутрирегиональной торговли.

66. В Венской программе действий подчеркивается необходимость развития полноценной региональной интеграции для налаживания сотрудничества между странами в большем числе областей, которые не ограничиваются торговлей и упрощением процедур торговли, и ее распространения на сферу инвестиций, научных исследований и разработок и политики, направленной на ускорение регионального промышленного развития и регионального сообщения. Данный подход гораздо шире подхода, предусмотренного в Алматинской программе действий. Региональная интеграция позволит сделать структурные преобразования и экономический рост в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, более конкретной целью и средством коллективной увязки регионов с мировыми рынками. Такой подход позволит повысить конкурентоспособность и расширить возможность максимального использования преимуществ глобализации.

67. Предполагается, что развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, будут активно содействовать развитию региональной интеграции через укрепление региональной торговли, транспорта, сетей связи и энергоснабжения. Они обязались также содействовать согласованию региональных стратегий в целях усиления синергического эффекта, повышения конкурентоспособности на региональном уровне, укрепления региональных производственно-сбытовых цепочек и расширения их участия в двусторонних и региональных механизмах интеграции.

68. К развивающимся странам транзита обращается призыв содействовать углублению региональной интеграции через поступательное развитие региональной инфраструктуры, разработку мер по упрощению процедур торговли и региональных торговых соглашений, включая создание эффективных и действенных систем таможенных гарантий. Для того, чтобы сотрудничающие партнеры могли перенимать опыт друг друга, важное значение имеет документирование, обмен и распространение передовой практики.

69. Требуется, чтобы партнеры по развитию оказывали содействие усилиям развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и их партнеров по транзитным перевозкам через разработку и осуществление ключевых региональных транспортных проектов и региональных соглашений в области перевозок, предусматривающих перемещение товаров и передвижение пассажиров через границу. К ним обращена также просьба содействовать текущим процессам региональной интеграции с участием развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и делиться передовым опытом в вопросах содействия региональной интеграции.

70. В разделе, посвященном приоритетному направлению деятельности 5 «Структурная экономическая перестройка», особое внимание уделяется использованию более целостного и комплексного подхода при решении вопросов, касающихся развития в условиях отсутствия выхода к морю. По итогам обзора хода осуществления Алматинской программы действий был сделан вывод о том, что прогресс является ограниченным и носит преимущественно несбалансированный характер: значительные успехи отмечаются лишь в небольшом числе стран, а в большинстве стран никаких улучшений не наблюдается.

Показатели крайней нищеты, отсутствия продовольственной безопасности и детской и материнской смертности также остаются неизменно высокими, при этом стремительный рост валового внутреннего продукта не приводит к созданию большого числа рабочих мест.

71. В первом пункте введения к Венской программе действий говорится, что развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, относятся к числу самых бедных развивающихся стран, имеющих ограниченные возможности и зависящих от крайне узкого круга сырьевых товаров в плане получения поступлений от экспорта. Кроме того, низкий производственный потенциал и структурные недостатки ограничивают способность развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, сколько-нибудь заметно увеличивать стоимость своего экспорта и диверсифицировать как ассортимент, так и рынки сбыта своей экспортной продукции. В развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, деиндустриализация действительно идет более быстрыми темпами, более крупным является неорганизованный сектор экономики и наблюдается явное сокращение объемов сельскохозяйственного производства.

72. В Венской программе действий признается, что для того, чтобы не имеющие выхода к морю развивающиеся страны могли получить все выгоды глобализации и достичь поступательного и всеохватывающего экономического роста и развития, искоренения нищеты, формирования занятости и структурной перестройки, необходимо и в дальнейшем оказывать им глобальную поддержку.

73. В рамках приоритетного направления деятельности 5 больший упор делается на создании организационного и кадрового потенциала не имеющих выхода к морю развивающихся стран, необходимого для увеличения добавленной стоимости, осуществления структурной экономической перестройки и диверсификации, которые являются предпосылками обеспечения быстрого, всеохватывающего и устойчивого экономического роста и развития в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю.

74. Для осуществления структурной экономической перестройки определены следующие конкретные отправные точки: а) промышленный сектор, в частности возрождение и укрепление производственного сектора, а также увеличение вклада развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки; б) рост производительности и увеличение добавленной стоимости в сельскохозяйственном секторе; в) сектор услуг, в частности туризм, финансовая сфера и ИКТ. Особое внимание в Венской программе действий обращается также на то, какую важную роль могут играть развитый частный сектор, научно-техническая сфера и инновационная деятельность.

75. В рамках этого приоритетного направления деятельности выделяются следующие четыре цели: во-первых, повышение уровня добавленной стоимости в обрабатывающем и сельскохозяйственном секторах в целях достижения всеохватывающего экономического роста и поступательного развития; во-вторых, диверсификация экономики и экспорта; в-третьих, содействие достижению роста в секторе услуг, в том числе за счет развития туризма, с целью повышения его вклада в национальную экономику; и в-четвертых, поощрение притока ПИИ в сектора, образующие высокую добавленную стоимость.

76. В рамках этого приоритетного направления деятельности сформулированы 10 мер для осуществления развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и 6 мер для осуществления партнерами по развитию. Ожидается, что развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, подготовят стратегию структурной перестройки и инновационные решения для реализации конкретных целей, предусмотренных в рамках этого приоритетного направления деятельности, и разработают политику индустриализации, которая будет способствовать расширению доступа к финансовым и кадровым ресурсам. Кроме того, они будут выделять средства на развитие вспомогательной экономической инфраструктуры и эффективной политики в области конкуренции и на создание благоприятных условий, включая нормативно-правовую базу, в целях развития частного сектора, и содействовать привлечению и диверсификации ПИИ. Кроме того, в соответствии с итоговым документом развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, необходимо создать адекватный, жизнеспособный и конкурентоспособный производственный потенциал, модернизировать сектор услуг и создать промышленные центры. Признается, что Международный экспертно-аналитический центр по вопросам развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, может в потенциале играть важную роль в обмене опытом, наработками, исследовательскими и другими ресурсами в вопросах, касающихся развития таких стран.

77. Предполагается, что партнеры по процессу развития будут обеспечивать поддержку усилий развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, по увеличению их производственного потенциала, диверсификации экономики и увеличению добавленной стоимости их продукции. Ожидается, что они будут также содействовать усилиям развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в области обмена инновационными технологиями, научными знаниями, техническими наработками и передовой практикой. Кроме того, в соответствии с Венской программой действий партнерам по развитию необходимо оказывать развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, поддержку в повышении уровня их защищенности, создании потенциала для реагирования на внешние потрясения, решении их особых проблем в сфере предложения, создании эффективных партнерств и наращивании организационного и кадрового потенциала.

78. В разделе, посвященном приоритетному направлению деятельности б «Средства осуществления», признается, что основную ответственность за обеспечение своего развития несут сами развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и поэтому им самим необходимо мобилизовать внутренние и внешние ресурсы в достаточном объеме для обеспечения эффективного осуществления Венской программы действий.

79. Подчеркивается, что партнерам по развитию необходимо обеспечить оказание в дополнение к усилиям, прилагаемым развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, содействия в создании и обслуживании эффективных систем транзитных перевозок, интеграции в мировую экономику, осуществлении структурной перестройки экономики и наращивании их производственного потенциала. Партнерам по развитию предлагается оказывать в надлежащих случаях адресную техническую и финансовую помощь в осуществлении конкретных мероприятий, перечисленных в Венской программе действий, в том числе через механизмы оказания ОПР и помощи в интересах торговли.

80. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, дополняющие сотрудничество Север-Юг, и частный сектор также должны играть соответствующую роль в активизации развития развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в том числе посредством осуществления ПИИ. Кроме того, к организациям и органам системы Организации Объединенных Наций и соответствующим международным организациям обращен призыв оказывать развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, техническую помощь и содействие в наращивании потенциала в ходе выполнения Венской программы действий.

D. Осуществление, последующая деятельность и обзор

81. В Венской программе действий предусмотрены меры осуществления, последующие действия и меры контроля на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. В деятельности по контролю и обзору должны принимать участие все соответствующие заинтересованные стороны, включая частный сектор. Для обеспечения эффективного выполнения Программы действий правительствам предлагается всесторонним образом учесть ее положения в своих национальных и отраслевых стратегиях развития.

82. На субрегиональном и региональном уровнях деятельность по контролю и обзору должна вестись в рамках существующих межправительственных процессов, при этом региональным и субрегиональным организациям предлагается включить мероприятия по осуществлению Венской программы действий в свои соответствующие программы.

83. На глобальном уровне Генеральная Ассамблея продолжит проводить обзоры хода осуществления Венской программы действий на основе представляемых ей докладов Генерального секретаря. Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций предлагается включить мероприятия по осуществлению Программы действий в свои программы работы и при необходимости проводить секторальные и тематические обзоры. Ассамблее предлагается рассмотреть возможность проведения всеобъемлющего среднесрочного обзора на высоком уровне.

84. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам будет обеспечивать координацию последующих мероприятий по осуществлению Венской программы действий, наблюдение за ее осуществлением и подготовку соответствующей отчетности и в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами должна разработать соответствующие показатели для количественного измерения прогресса в деле осуществления Программы в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю.

Е. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и программа развития на период после 2015 года

85. Крайне важно, чтобы особые потребности не имеющих выхода к морю развивающихся стран, обозначенные в Венской программе действий, были всесторонне учтены в глобальных процессах, в том числе в программе развития на период после 2015 года, в интересах повышения уровня благосостояния жителей этих стран.

III. Выводы и рекомендации

86. Вторая Конференция Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, способствовала укреплению международной солидарности и партнерских связей, необходимому для удовлетворения особых потребностей этих стран. Принятие Венской программы действий свидетельствует о наличии солидарности, понимания и духа сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами в том, что касается оказания поддержки развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в проведении структурной перестройки их экономики, обеспечении устойчивого развития и, следовательно, устранении негативных факторов, обусловленных ограничениями географического характера, которые сказываются на благосостоянии людей. По каждому приоритетному направлению деятельности в Программе действий указаны также конкретные цели с фиксированными сроками осуществления, которые помогут обеспечить выполнение поставленных в ней задач. В целом Программа представляет собой целостную, ориентированную на достижение конкретных результатов повестку дня в области развития для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на следующее десятилетие.

87. Полное и эффективное осуществление целей и конкретных задач и мер в шести приоритетных областях, согласованных в Венской программе действий, не только способствовало бы созданию эффективных систем транзитных перевозок в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и развивающихся странах транзита, которые необходимы для обеспечения полноценной интеграции не имеющих выхода к морю развивающихся стран в международную торговую систему, но и помогло бы им укрепить производственный потенциал, диверсифицировать экспорт, провести структурную перестройку своей экономики, интегрироваться в глобальные и региональные производственно-бытовые цепочки и добиться более поступательного экономического роста.

88. В Венской программе действий содержится призыв к расширению и укреплению партнерских связей для оказания поддержки развивающимся странам, не имеющим выхода к морю. В Программе действий к развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, обращен призыв укреплять партнерские отношения не только со странами транзита и партнерами по развитию, но и в контексте сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, равно как и с соответствующими международными и региональными организациями, а также между субъектами государственного и частного секторов. В разделе, посвященном средствам осуществления, признается, что мобилизация внутренних и внешних ресурсов, в том числе через механизмы оказания ОПР и по-

мощи в интересах торговли, частный сектор и сотрудничество Юг-Юг, имеет важное значение для эффективного осуществления Программы действий.

89. Для обеспечения эффективного осуществления Венской программы действий правительствам предлагается всесторонним образом учесть ее положения в своих национальных и отраслевых стратегиях развития. Развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и развивающимся странам транзита рекомендуется при необходимости учредить национальные координационные механизмы. В деятельности по контролю и обзору должны принимать надлежащее участие все соответствующие заинтересованные стороны.

90. Для содействия достижению конкретных целей, указанных в Венской программе действий, необходимо, чтобы система Организации Объединенных Наций оказывала государствам-членам поддержку в деле всестороннего учета положений Программы действий в их национальных и отраслевых стратегиях развития. Что касается регионального и субрегионального уровней, то региональным и субрегиональным организациям, включая региональные экономические сообщества и региональные банки развития, предлагается в координации с Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и региональными комиссиями и в соответствии с существующими мандатами включить мероприятия по осуществлению Программы действий в свои соответствующие программы.

91. К Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам обращен настоятельный призыв обеспечить координацию последующих мероприятий по осуществлению Венской программы действий, эффективное наблюдение за ее осуществлением и подготовку соответствующей отчетности, а также проводить информационно-разъяснительную работу на национальном, региональном и глобальном уровнях. К ней обращен также настоятельный призыв в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами заняться разработкой соответствующих показателей для количественного измерения прогресса в деле осуществления Программы действий в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю.

92. Решающее значение для успешного осуществления Венской программы действий и достижения согласованности в рамках глобальных процессов имеет также четкое отражение интересов развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в программе развития на период после 2015 года.